

四省边际科创走廊建设中的人才吸引困境与对策研究

——以衢州“飞地”政策与数字经济产业园为例

方彩林

衢州职业技术学院 浙江衢州

【摘要】长三角一体化纵深推进背景下，四省边际科创走廊成为推动浙闽赣皖省际科创协同、培育区域新质生产力的重要载体，人才是其高质量建设的核心支撑。为破解边际城市人才短板，衢州创新推行科创飞地柔性引才模式，依托数字经济产业园集聚产业人才，形成差异化聚才路径。本文梳理衢州人才集聚发展现状，结合飞地政策与数字经济产业园两大载体，系统剖析区域人才吸引的困境，并提出优化对策，为四省边际区域人才生态建设与科创高质量发展提供参考。

【关键词】四省边际科创走廊；人才吸引；科创飞地；数字经济产业园；产才融合

【基金项目】衢州市科学技术局 2025 年度市级指导性科技攻关项目（2025ZD131）：四省边际科创走廊建设中的人才吸引困境与对策研究——以衢州“飞地”政策与数字经济产业园为例；2026 年浙江省中华职业教育科研项目（ZJCV2026LX51）：黄炎培“乐业”思想视域下浙江职业教育助力共同富裕研究

【收稿日期】2026 年 8 月 6 日

【出刊日期】2026 年 9 月 8 日

【DOI】10.12208/j.ssr.20260305

Research on the talent attraction challenges and countermeasures in the construction of the four-provinces-marginal innovation and science-technology corridor——Taking Quzhou's “innovation enclave” policy and digital economy industrial park as an example

Cailin Fang

Quzhou Vocational and Technical College, Quzhou, Zhejiang

【Abstract】 Under the deepening of the Yangtze River Delta integration, the four-provinces-marginal innovation and science-technology corridor has become an important carrier for promoting inter-provincial innovation and science-technology collaboration among Zhejiang, Fujian, Jiangxi and Anhui provinces and cultivating regional new quality productive forces. Talent is the core support for its high-quality construction. To address the talent shortage in marginal cities, Quzhou innovatively implemented a flexible talent attraction model through scientific and technological outposts, relying on the digital economy industrial park to gather industrial talents, and forming a differentiated talent attraction path. This paper summarizes the current situation of talent aggregation and development in Quzhou, combines the two carriers of the “innovation enclave” policy and the digital economy industrial park, systematically analyzes the challenges of regional talent attraction, and proposes optimization countermeasures, providing references for the construction of the talent ecosystem and high-quality development of innovation and science-technology in the four-provinces-marginal region.

【Keywords】 Four-provinces-marginal innovation and science-technology corridor; Talent attraction; Innovation enclave; Digital economy industrial park; Integration of industry and talent

党的二十大提出深入实施人才强国战略^[1]，为区域人才集聚与创新发展明确了方向。在长三角一体化发展进程中，创新要素持续向外围区域扩散^[2]，但浙闽

赣皖四省边际区域地理位置相对边缘化，城市能级不高、科创资源分散、高端产业薄弱，长期受核心城市人才虹吸影响，人才短板制约区域协同发展。为此，浙江

作者简介：方彩林（1993-）女，硕士，讲师，研究方向：思想政治教育。

省布局建设四省边际科创走廊，将衢州定位为核心枢纽城市，承担省际科创协同、产业联动和人才集聚的重要职能^[3]。相较于长三角核心城市，衢州在经济、科创、公共服务等方面存在明显差距，传统全职引才难度较大。目前衢州科创走廊建设初见成效，但高端人才不足、产才适配度不高、青年人才留存难等问题依然突出，亟需破解人才发展瓶颈，夯实区域创新根基。

1 四省边际科创走廊衢州人才集聚发展现状

1.1 区域科创与产业发展基础扎实

依托创新驱动战略落地，衢州持续完善科创与产业体系，为人才集聚筑牢基础。衢州已形成新材料、高端装备、数字经济为主导的产业格局，产业正向智能化、高端化转型。四省边际地市通过创新券互通、产业联盟共建等协同机制，打通跨区域科创合作通道，助力人才有序流动。同时，衢州拥有企业研究院、高新技术研发中心、博士后工作站等多级科创平台，科创载体数量居四省边际前列，为各类人才开展创新实践提供有力支撑。

1.2 科创飞地柔性引才成效持续显现

针对本地高端科创资源不足短板，衢州积极推进科创飞地柔性引才，在杭州、上海、深圳等城市布局超 25 万平方米专业化科创载体，实行错位发展、精准引才。推行“科技副总”“周末工程师”柔性引才机制，推动异地高端人才对接本地企业、科创平台。近两年依托飞地落地转化科技项目超 150 项，有效弥补本地高端研发人才缺口，成为边际城市借力外部资源集聚高端人才的有效模式。

1.3 数字经济产业园人才集聚载体日趋完善

衢州聚焦数字经济产业培育，搭建多级数字经济产业园与孵化基地，形成“一县一园、错位发展”格局，重点布局工业数字化、数字文创、智慧服务等青年适配产业。本地院校与园区企业建立校企合作机制，通过实训共建、定向培养，每年为园区输送千余名应用型数字技能人才，形成产业集聚带动人才集聚、人才赋能产业升级的良性循环，园区成为青年技能人才集聚核心载体。

1.4 区域人才政策体系持续迭代优化

衢州持续迭代人才扶持政策，围绕科创飞地、数字经济、青年人才出台专项举措，构建引、育、留、用全链条政策体系。针对高端领军人才提供科研资助、安家补贴与团队扶持；面向青年及技能人才落实就业、创业、租房普惠补贴；针对飞地柔性人才设立成果分红、职称认定差异化激励。同时搭建一站式人才服务平台，简化

政策兑现流程，优化人才服务环境，为区域人才集聚提供制度保障。

2 四省边际科创走廊衢州人才吸引核心困境

2.1 城市能级受限，人才虹吸劣势突出

衢州作为四省边际中小城市，城市能级、科创氛围、公共服务远不及长三角核心城市，人才虹吸劣势明显^[4]。本地经济体量偏小、头部科创企业稀缺，难以满足高端人才长期科研与职业发展需求；优质教育、医疗、文体配套不足，削弱人才安居意愿。同时，四省边际地市产业结构、引才政策趋同，人才竞争同质化严重，衢州缺乏独特竞争优势，长期面临高端人才引进难、青年人才留存难的问题。

2.2 产业层级偏低，产才供需匹配失衡

产业层级不高、产才适配度不足是衢州人才留存难的核心症结。本地传统产业占比偏高，高端科创型、数字经济型产业体量有限，产业高端化转型速度偏慢，难以承接高层次人才创新创业需求。企业岗位以基础生产、技术应用为主，高端研发、技术攻关岗位稀缺，高学历人才发展空间受限。同时，本地高校新兴学科建设滞后，产教融合深度不足，科创人才供给不足，飞地高端研发成果与本地产业适配度有限，人才效能难以释放。

2.3 飞地机制不完善，柔性引才效能受限

科创飞地有效破解了高端人才引不来的难题，但运营管理机制仍存在短板。一是柔性人才考核约束机制不完善，异地人才履职考核、成果认定标准不够细化，部分人才存在赋能碎片化、履职不到位等问题。二是成果转化链条不畅，飞地研发依托异地产业基础开展，部分成果与衢州本地产业适配度偏低，落地孵化衔接不足。三是柔性人才激励政策细化不足，专利奖励、成果分红等保障不完善，早期飞地布局存在同质化问题，资源分散，整体引才效能受限。

3 四省边际科创走廊人才集聚优化路径

3.1 打造边际差异化科创品牌，缓解人才虹吸压力

（1）聚焦特色赛道，构建错位引才优势

受城市能级限制，衢州难以与长三角核心城市开展综合人才竞争，需依托本地产业与生态禀赋走差异化引才道路^[5]。聚焦高端新材料、绿色科创、数字智造、生态文旅四大特色赛道，实行精准化定向引才，吸纳适配产业转型的技术型、实干型人才。依托科创走廊 IP 开展科创交流、成果推介活动，打造“绿色科创、边际创新”人才名片，形成独特竞争优势。

（2）深化省际协同，实现抱团聚才发展

依托四省边际九地市协同机制,打破行政壁垒,完善人才资质互认、创新券通兑、科研资源互通机制,畅通省际人才流动与技术合作通道。搭建跨区域青年人才培养、联合科研攻关平台,整合区域零散科创资源,以抱团发展弥补单城能级短板,形成资源互通、优势互补、协同育才的发展格局^[6]。

(3) 依托宜居优势,优化青年留存生态

依托衢州生态宜居、生活成本低、营商环境优良的优势,打造青年友好型发展标签。对标一线城市就业内卷、安居压力大的痛点,精准吸引外溢的青年科创人才与创业团队。持续优化创新创业环境,简化创业孵化流程,营造稳定宽松的发展氛围,提升青年人才城市归属感与留存率。

3.2 深耕产业迭代升级,构建产才深度融合体系

(1) 优化产业结构,扩容高端人才岗位

立足产才失衡痛点,以产业高端化转型强化人才承载能力。推动传统产业数字化、智能化升级,淘汰低效产能,壮大高端新材料、工业互联网、数字文创等新兴产业。积极招引科创龙头企业与高端研发项目,补齐高端研发、技术攻关、科创运营岗位短板,优化岗位结构,为高层次人才与青年科创人才提供充足发展空间。

(2) 绘制人才图谱,推行精准引才模式

围绕数字经济产业园及主导产业,建立动态人才需求图谱,精准摸排企业技术短板与人才缺口。推行“产业出题、企业对接、人才赋能”的精准引才机制,按需引进适配人才与创新团队,杜绝盲目引才。建立人才供需动态台账,实时更新缺口数据,实现人才供给与产业发展精准匹配,提升人才利用效能。

(3) 深化产教融合,培育本土适配人才

联动本地院校优化专业布局,围绕数字经济、智能制造等领域增设特色专业、改造传统专业。推行订单式培育、校企实训共建、联合科研的深度产教融合模式,定向培育本土化数字技能与科创人才^[7]。搭建校企长效合作平台,推动高校人才与科研资源下沉企业,打通培育、实训、就业全链条,破解本土人才供需错配问题。

3.3 迭代飞地运营机制,最大化释放柔性引才效能

(1) 优化飞地错位布局,实现精准聚才

针对飞地同质化布局、资源分散问题,重构各异地飞地功能定位,实行专业化错位发展^[8]。如明确杭州飞地主攻数字经济与人工智能研发,上海飞地聚焦高端科创团队孵化,深圳飞地侧重产业技术落地与市场化转化。通过精准分工、差异化运营,杜绝重复建设,构

建多点协同、互补赋能的精准引才格局。

(2) 重构考核体系,压实人才履职效能

摒弃学历、职称等静态评价标准,建立以成果转化、技术赋能、项目落地、企业增效为核心的柔性人才考核体系,将技术攻关、专利产出、人才帮带等实质贡献纳入考核范围。结合年度考核与项目考核,将考核结果与奖励、资助、续聘资格挂钩,杜绝人才挂名、无效赋能,全面提升柔性引才质量。

(3) 完善成果转化链条,打通落地壁垒

搭建飞地成果专业化转化服务平台,组建专项对接团队,打通异地研发、本地对接、项目孵化、产业落地全链条。常态化摸排本地企业技术痛点,精准匹配飞地研发资源与本地产业需求,解决成果适配度不足问题。建立落地跟踪帮扶机制,配套政策、场地、资金支持,有效提升科创成果本地产业化转化率。

参考文献

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N].人民日报,2022-10-26.
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定[M].北京:人民出版社,2024.
- [3] 郑慧娟,王霞君.衢州:四省边际科创走廊获批建设[J].今日科技,2025(5):48.
- [4] 曾婧婧,陶文清.科创走廊对经济的双刃剑效应:辐射还是虹吸[J].科学学研究,2024(12):2533-2544.
- [5] 覃若兰,赵雪情,汪金峰.科创走廊创新效能的空间溢出效应检验[J].统计与决策,2026(16):168-173.
- [6] 曹贤忠,陈波,郭艺,等.长三角 G60 科创走廊对沿线城市跨界创新合作的影响研究[J].软科学,2024(5):58-64.
- [7] 杭州城西科创大走廊打造高能级科创平台[J].浙江人大,2025(Z1):50-51.
- [8] 朱旨雯.协同视域下“科技、教育、人才”融合发展路径研究——以浙中科创走廊为例[J].商展经济,2024(20):168-171.

版权声明:©2026 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS