

经济新常态下财政政策与货币政策如何协调配合

陈盛荣

陕西太白山国家级自然保护区管理局 陕西杨凌

【摘要】经济新常态是我国的市场经济在发展过程中的客观规律，也是中国进入新时期的体现，是中国走向更高发展层次必须要经历的过程。国家在将经济增长速度减缓的同时，迈上了更高质的经济发展阶梯。在该背景下，我国财政政策与货币政策的运行环境发生了巨大变化，被赋予了更加具有时代内涵的意义，二者之间如何做到协调配合，承担起时代发展的新任务，成为了国家与社会关注的焦点。为了将资源配置的功能最优化，为我国的经济稳定增长作出贡献，符合经济新常态发展的需要，将高质发展作为时代主题，本文尝试对我国的货币和财政政策进行分析，结合我国的国情，在新形势下对财政政策与货币政策的协调配合提出几点建议，以更好地实现宏观调控的目的。

【关键词】经济新常态；货币政策；财政政策；协调配合

How to coordinate fiscal policy and monetary policy under the new economic normal

Shengrong Chen

Shaanxi Taibai Mountain National Nature Reserve Administration Shaanxi Yangling

【Abstract】 The new normal of economy is an objective law in the development of China's market economy. It is also the embodiment of China's entry into a new era. It is a process that China must go through to a higher level of development. While slowing down the economic growth rate, the country has stepped onto a higher quality economic development ladder. Under this background, great changes have taken place in the operating environment of China's fiscal policy and monetary policy, which have been endowed with the meaning of the times. How to coordinate the two and undertake the new task of the development of the times has become the focus of the state and society. In order to optimize the function of resource allocation, make contributions to China's stable economic growth, meet the needs of the new normal economic development, and take high-quality development as the theme of the times, this paper attempts to analyze China's monetary and fiscal policies, combined with China's national conditions, and puts forward some suggestions on the coordination of fiscal and monetary policies under the new situation, so as to better achieve the purpose of macro-control.

【Keywords】 New Normal of Economy; Monetary Policy; Fiscal Policy; Coordination and Cooperation

作为中国经济发展的一个必然结果，经济新常态形式的产生充分提示着我国的经济进入了一个全新的时期，有了质的飞越^[1]。但是，在新机遇下同样也隐藏着新挑战，中国在减缓经济增长速度的同时，需要将追求更高质量的经济作为目标。在经济新常态下，需要将货币政策与财政政策相结合，做到“松、紧”适宜，“松、紧”同步，在经济过热、通货膨胀、物价上涨超过合理范围时实施“双紧”政策，在经济下滑、市场需求严重减少时

采取“双松”政策，寻找二者最佳的结合点，使资源的配置达到最优化。

1 经济新常态下的财政政策与货币政策

1.1 财政政策

财政政策（Fiscal policy）是指国家在某个特定的时期内，为了推动经济社会持续、健康发展，通过运用各种财政调节方式，使经济总量增加或减少的政策，它是统治阶级意识和利益的产物，阶级性鲜明^[2]。财政政策作为指导国家财政工作行事所依

据的准则，对总需求调节主要体现在两个方面：一是财政支出，二是税收。为了刺激社会总需求的增长，增加国内生产总值，可以采取增加政府支出的措施，反之则可以减少政府的支出。作为国家经济政策的一个重要内容，财政政策与其他政策之间的关系密切，需要与金融、产业、收入分配等政策协调配合，才能充分发挥财政政策的积极作用。

1.2 货币政策

货币政策(monetary policy)也被叫做金融政策，是指中央银行制定的、实施的各种调控方法、手段，以达到期望的经济目标，其实质是通过采取“松”“紧”的政策，使国家物价趋于稳定，实现社会的充分就业，促进我国的经济不断增长，收支更加平衡^[3]。中央银行需要根据社会经济的不同发展情况，在社会不景气时，实行积极的货币政策，增加向经济体中投入的货币量，降低利息额与借贷资金额的比率，刺激行业投资，增加一定时间内的出口总值与其进口总值的差额，增加社会的需求总量；在投资过热、通货膨胀严重时，采取稳健的货币政策，减少向经济体中投入的货币量，提高利息额与借贷资金额的比率，抑制行业投资，减少社会总需求，降低通货膨胀率，稳定物价

1.3 经济新常态

经济新常态是在经济结构对称化的前提下，实现的可持续发展。在强调点方面，经济新常态更偏向于促进经济结构、经济增长稳定，而不是将侧重点放在经济总量上，也不是单纯的国民收入、国民人均收入增长和经济规模最大化，但经济新常态不是不需要国民收入，而是不需要国民收入快速、低质的增长。在2014年，习近平主席在云南讲话中，首次提到“新常态”的概念，“新”是指与传统的、陈旧的事物相反，“常态”是指事物发展的一般情况，而新常态就是与以往不同，更加稳定、全新的一种状态，充分提示中国目前已经进入了一个与以往30多年经济高速增长不同的一个时期。

2 财政政策与货币政策协调配合措施

2.1 建立并完善政府与银行之间配合机制，健全宏观调控系统。

建立并完善国家规划和财政、货币政策之间的宏观调控体系，需要政府对调控的目标清楚地了解，并坚定不移，将全面符合规划要求作为主要依据^[5]。

在经济发展中，对国民经济进行长远的计划，统一、全面地进行安排，协调配合，对预算赤字定期按踪迹进行追寻，对银行不良资产和非银行金融机构不良资产进行定期测量、计算，使财政政策之间能够得到有效的互动。对操纵手段进行使用效果的评价估量，充分发挥财政政策和货币政策的重要作用，保持人民币币值的稳定，保证经济总量的平衡性，不断健全各种货币政策的传导机制，稳定增长与防范风险双管齐下，优化我国的生产力布局情况，调节国内生产总值。与此同时，还需要对统计机制进行完善，使各种经济运行监测制度更加完备，加强国家对国民经济的调节与控制程度，使各相关经济部门之间能够互相弥补对方的缺陷，实现不同信息系统之间的交流与使用，优化资源配置，提高国家对国民经济的调节与控制能力。

2.2 完善其他经济政策与财政、货币政策之间的协调配合机制。

充分发挥产业政策与收入分配政策在其中的综合效应。现阶段，我国在宏观调控中存在的主要问题并非质量问题，而是结构问题，我国的生产力布局情况不合理，进一步导致我国市场出现需求过度、供给不足的问题，并已经成为了我国宏观经济运行中的首要冲突。因此，必须提高各项政策之间的协作配合，完善国家制定的引导产业发展方向的政策，通过对部分产业进行帮扶或限制、禁止，从而达到影响该产业发展的目的，优化资源配置，使其更加合理化，促使经济结构更加合理。目前，我国的部分金融机构以信用方式获得的资金逐渐向低层次、反复性投入的行业流入，与国家引导的产业发展方向严重不符，偏离了未来行业发展的轨道。因此，需要对国家制定的引导产业发展方向的政策进行适当调整，充分发挥国家调节控制的作用，顺应经济发展的趋势，定期发布新的产业政策；中央银行和相关的监管部门需要对国家制定的引导产业发展方向的政策给予配合，以优化各种资源在信贷产业中的分配比；商业银行需要严格遵守国家颁布的法律法规与出台的政策。提高对收入分配政策的重视程度，刺激消费者对消费品的需求，解决投资需求，缓解或消除不平衡的消费需求增长的现象。政府需要加快行政管理体制改革，不断深化，由于消费过热可能引起投资过剩，造成社会生产力资源的浪费，

为了使投资者得到合理的回报，促进我国经济的可持续发展，就需要从根本上解决问题，抑制部分行业或地区出现的投资过热现象。只有在各种经济政策的相关协调和配合之下，我国的经济发展才能稳定良性循环的发展态势^[6]。

2.3 合理运用财政政策、货币政策工具，适度调整。

目前，我国的财政政策正逐渐从国债方式向税收、为企业提供成本价格补贴的方式转变，以刺激国民对物品及服务需求总和的增长，因此可以通过调节利率、中央银行买卖有价证券、重贴现率、商业银行不能用于放贷资金的比率等手段，调节国民对物品及服务需求总和。与此同时，财政政策仍需要保持在中央和地方政府投资形成的固定资本领域发挥的作用不变，使社会发展更加公平化，朝着可持续发展的方向前进。在经济新常态下，需要对各类财政支出占总支出的比重进行调整，推进财政改革，对部门预算实施严格的预算管理，使政府的工作更加透明、公开，预防腐败，将所有的财政资金都纳入国库管理中，通过银行账务进行清算，对财政收入、支出行为进行规范，加强对财政收支监督和管理力度，从制度上防止腐败的发生。通过改革的手段，对国债发行交易制度进行完善，充分货币政策的工具作用，对国内的债券市场进行统一管理，提高短期债券市场的活跃度，使央行公开市场的操作更加具有针对性，对社会经济运转服务的货币存量起到有效的调节、控制作用，促使利息额与借贷资金额的比率成为货币政策调节、控制优先使用的工具，由于对商业银行存款中不能用于放贷部分的资金比率进行操作可控性难度较大，因此需要谨慎使用。

2.4 推进财政投资、融资体制的改革，加强对国债的运作管理。

在新形势下，中国经济面临着两项紧迫的任务挑战，首先，需要对低水平、重复投资进行抵抗与防御，其次，还要对基础建设投资给予支持，推动我国的经济结构进行调整，促进技术不断创新、进步。在建设过程中，为了避免出现松散、混乱的局面，彻底根治先盲目建设，后费力整治的国家暗中包含的担保制度，建立起一个合理的投资平台，使投资信息更加公开透明，投资来源逐渐趋向市场化，

投资管理平台在法律制度的约束下进行操作。在对投资、融资体制进行改革时，需要理清财政与商业银行投资、融资之间的边界，不断提高财政投资、融资的经济效益，避免对货币政策造成政策性的打击。对债券市场的行为进行规范，增强债券市场运行的能力，通过将各种资源进行衔接，使债券市场的信息系统能够进行资源共享，在共同协作下形成更加具有金融价值的整体，堵截暗藏的地方部门预算赤字获取资金的来源，断开企业与商业银行使用信贷资金进行不合理投资的渠道，使信贷资金能够在正确的领域、行业发挥其价值，逐渐向正常的运行轨道靠拢。不对中央政府每一年发布的具体国债金额进行限制，而是通过设置一个余额上限来限制国债的发放规模，进行国债管理，只要中央政府的国债发行未超过余额，财政部门就可以根据每年的不同市场情况，灵活、合理的规划国债发行规模，设置不同的期限品种。为了解决短期国债缺乏公开操作、公开操作却缺少短期国债的问题，财政部分可不将短期国债纳入国债发行计划的范围内，当财政资金的需求量大于闲置量时，财政部分可以充分发挥短期国债的优势，进行资金周转，以缓解资金问题。

2.5 适度调整财政政策与货币政策协调配合的关键环节。

在我国以往的宏观调控政策中，财政政策都是调控的主要手段，占据着核心地位^[7]。但是，在经济新常态下，需要逐渐变换二者的主体地位，更多地发挥货币政策的积极作用。由于财政政策的作用与资本流动性成反比，而货币政策则与其成正比，随着我国市场经济的不断深化，我国在生产活动中的资本能以低成本跨境流动的可能性越来越大，因此，需要将货币政策作为核心，将财政政策放于辅助地位。通过对资源进行优化配置，同时顾及公平性原则^[8]。

2.6 实施主动的财政政策，集中民财与民力，致力于改善人民的生活。

采取有效的税收优惠政策，在法律法规的框架下，对人民需要缴纳的税款进行部分减除，从而对人民进行帮扶和鼓励，减轻人民的经济负担，在制定政策时，充分保证政策具有较高的灵活能力。如此以来，能够对人民收入不公平的现象起到有效的

改善作用,降低社会的犯罪率,同时,还能提高人民的消费能力,扩大社会内部的需求,以此拉动经济。与中国不同的是,在许多西方发达国家,并没有“存钱”的概念,大部分的家庭与个人每月赚的钱在短时间内都会被用光,很难坚持到下一个月,分析其原因与国家的福利待遇关系密切,人们就医、养老费用几乎都由政府支付,保障公民基本生活的制度较为完善。因此,国家需要不断借鉴国外的先进民生制度,结合中国国情,通过主动的财政政策,增加社会的就业岗位,提高就业率,使人力资源得到充分配置,使劳动产品在社会主体中的分割、配给制度向更深的阶段发展,提高城乡居民收入,提高劳动者在合法劳动下获得的最低劳动报酬标准。

3 结语

为了符合我国的市场经济在发展过程中的客观规律,充分发挥财政政策与货币政策的作用,实现二者的协调配合,应当对财政收支的管理结构与货币供应二者进行调整,互补互利。作为政府对经济运行状态和经济关系进行调节和干预的重要手段,在经济新常态下,财政政策和货币政策能够对社会最终物品及服务的需求的总和进行调节,优化生产力布局情况,是经济新常态下必不可少的两项政策,能够在更高层次上发挥作用,促进我国市场经济不断发展,保持社会稳定。

参考文献

- [1] 张珊.经济新常态下我国央行货币政策的有效性研究——基于经济增长视角[J].生产力研究,2021 (10):127-131+161.
DOI:10.19374/j.cnki.14-1145/f.2021.10.027.
- [2] 周晶石.经济新常态下我国财政政策改进分析[J].营销界,2021(20):131-132.
- [3] 戴杏花.经济“新常态”下我国的货币政策如何转型[J].特区经济,2021(02):37-39.
- [4] 魏琪.新常态下财政政策与货币政策的协调配合[J].财政科学,2020(07):147-153.
DOI:10.19477/j.cnki.10-1368/f.2020.07.019.
- [5] 韩淑媛.经济“新常态”下该如何进行宏观调控——基于三部门无限期生存模型的理论分析[J].当代金融研究,2020(03):15-26.
- [6] 国秀文.经济新常态下财政收入变化趋势分析[J].全国流通经济,2020(07):117-118.
DOI:10.16834/j.cnki.issn1009-5292.2020.07.056.
- [7] 潘小凤.经济新常态下财政管理的改革[J].环渤海经济瞭望,2019(08):11-12.
DOI:10.16457/j.cnki.hbhjllw.2019.08.005.
- [8] 马湘菡,戴晓鹏.经济新常态前后财政政策比较研究[J].河南牧业经济学院学报,2018,31(06):28-35.

收稿日期: 2022 年 7 月 1 日

出刊日期: 2022 年 8 月 22 日

引用本文: 陈盛荣, 经济新常态下财政政策与货币政策如何协调配合[J]. 国际金融进展, 2022, 4(2):1-4
DOI: 10.12208/j.aif.20220024

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS