

高质量共建“一带一路”的现实挑战与应对策略

吴 俊，张馨雨

南京审计大学 江苏南京

【摘要】“一带一路”合作倡议经过十余年落地打磨，早已跳出早年粗放式铺项目的建设模式，慢慢转向精细化落地运营的高质量建设阶段。在共商共建共享原则指引下，跨境基建、商贸往来、跨境投融资与民间人文交流四大板块持续打通合作通道，绿色低碳项目落地、跨国文明互通等板块的落地效果格外突出，也为全球可持续发展增添新动能。但眼下全球地缘环境不断变动，各国经济基本面分化明显，高质量推进相关合作依旧绕不开现实难题：地缘博弈扰动项目落地节奏、部分东道国财政承压、各国环保与气候标准难以统一、跨国法规和行业规范对接存在壁垒。本文结合十余年来项目落地的真实情况，梳理建设成效，逐个拆解现存阻碍，结合当下全球经贸环境给出可落地的优化思路。从研究结论来看，多边协作落地、全流程风控搭建、拓展绿色产业合作、创新合作新模式，能够针对性化解现存合作痛点，保障一带一路建设稳步走向高质量发展。

【关键词】“一带一路”；高质量共建；绿色发展；地缘政治；多边合作；可持续发展

【收稿日期】2026 年 6 月 11 日

【出刊日期】2026 年 7 月 6 日

【DOI】10.12208/j.ssr.20260239

Realistic challenges and countermeasures for high-quality joint construction of the “the Belt and Road”

Jun Wu, Xinyu Zhang

Nanjing Audit University, Nanjing, Jiangsu

【Abstract】 It has been more than ten years since the “the Belt and Road” initiative was put forward. Its construction focus has shifted from macro layout to fine implementation, and entered a new stage of high-quality development. This initiative adheres to the concept of extensive consultation, joint construction, and shared benefits, continuously promoting facility connectivity, smooth trade, financial integration, and people to people exchanges. Particularly, significant progress has been made in green and low-carbon transformation and cultural exchanges, providing important impetus for global sustainable development. However, in a period of complex evolution of the international situation, high-quality co construction of the “the Belt and Road” still faces multiple challenges, including rising geopolitical risks, increasing debt pressure, prominent environmental and climate issues, and poor docking of mechanisms and standards. This article reviews the current development status of the initiative, analyzes the main challenges it faces, and proposes targeted solutions. Research suggests that by strengthening multilateral cooperation, improving risk management, deepening green transformation, and innovating cooperation models, various challenges can be effectively addressed.

【Keywords】 “the Belt and Road”; High quality co construction; Green development; Geopolitics; Multilateral cooperation; Sustainable development

1 研究背景与意义

2013 年，我国正式提出两条丝路共建构想，也就是陆上丝绸之路经济带与 21 世纪海上丝绸之路，这项跨国合作由此正式起步。这份合作设计借鉴古代丝路互通互惠的发展内核，初衷就是打破地理带来的贸易壁垒，带动沿线各个经济体抱团发展、协同进步。2023 年举办的第三届高峰论坛，敲定了往后共建工作走向高质量发展的整体基调。回看 2024 至 2025 这两年，

全球经济复苏节奏明显慢于市场此前预判，叠加世界各地地缘摩擦频繁爆发，跨境经贸的外部环境因此变得错综复杂。

当前全球正处在百年未有之大变局的演化进程中，单边贸易壁垒、贸易保护主义不断抬头，现有全球治理体系的短板与结构性矛盾持续凸显。作为倡议发起方，我国需要立足复杂国际环境，平衡对外开放与风险防控两大发展命题。从理论层面看，本次研究能够丰富多

边治理、跨国协作相关学术研究内容;落地层面,有助于我国稳步推进高水平对外开放,助力合作共建国家依托外资与项目完善本土现代化建设;战略维度,打破传统零和博弈的旧式思维,助推全球化朝着普惠包容的方向演进;现实应用上,可为各类跨境项目的风险预判、矛盾化解提供实操思路,保障合作红利切实惠及各国民众^[1]。

2 高质量共建“一带一路”发展现状

从2013年倡议落地算起,十二个年头的落地实践,让一带一路跳出早年忙着搭建合作框架的起步阶段,项目建设重心落到精细化落地运营上。到2025年12月,这份合作布局已经延伸至亚洲、欧洲、非洲与拉美各地,放眼全球,很难再有第二个覆盖地域、参与经济体规模能与之比肩的多边协作平台。

合作落地的底层逻辑始终落脚在平等协商、利益共享之上,互联互通是整条合作脉络的主线,落地工作大致分成三块:实体基建落地推进、各国行业规范互相对接、民间层面的人文交流走动,这些细碎且多元的合作,在全球经济复苏乏力的大环境里,实实在在给世界经济增添了新的增长来源^[2]。

2.1 整体建设成效与全球经济赋能作用

十余年的落地实践,让相关合作成果收获了国际各界的普遍认可。2025年境外投资一改此前低迷走势,整体行情回暖,投资逻辑也从盲目扩规模转向优先保障落地质量。大量落地投产的基建与产业项目,实实在在激活共建国家本土外贸市场,新增海量就业岗位,成为拉动区域经济上行的关键抓手^[3]。

陆路物流层面,业内习惯性将中欧班列称作陆上“钢铁驼队”,常年稳定的运载效率,筑牢亚欧陆路贸易的核心通道地位。截至2025年11月,班列累计承运货值突破4900亿美元,运输线路贯通欧洲36个国家、三百余座大小城市,这条陆路通道早已成为亚欧商贸往来不可替代的载体。落地秘鲁的钱凯智慧港口正式投用后,直接把中秘之间的海运航程压缩至23天,当地外贸企业的综合物流成本降幅超两成;落地非洲的亚吉铁路投运之后,光是本土就业岗位就新增5.5万个以上^[4]。一个个落地的标杆工程,不断缩短区域商贸时空距离,从产业底层优化沿线各国的经贸布局。

2.2 高质量发展衍生的全新发展特征

2023年高峰论坛定下高标准、可持续、惠民生三大建设准则,在这一纲领引导下,绿色、数字化、普惠化慢慢成为近两年来项目建设的主流趋势。

2025年跨境绿色投资占比持续走高,新能源赛道

在上半年完成的跨境投资额刷新历史峰值;数字丝路的落地步伐持续提速,我国先后协助塞内加尔、科特迪瓦等西非国家落地本土大数据中心,5G基站、人工智能产业园这类数字化合作项目陆续落地生根^[5]。同时软性规则互通的建设同样在稳步向前推进,这些落地成果有效扫清跨境投资、进出口贸易里的制度阻碍。各类多边合作平台日渐成熟,跨国科创合作稳步落地,各国围绕清洁能源、数字商贸、防灾减灾等细分领域的协作深度,还在不断拓宽。

2.3 分区域合作落地进展

东盟是我国在亚太区域合作的核心合作伙伴,如今双边互为彼此第一大贸易伙伴,西部陆海新通道、中国—文莱跨境经济走廊等重点工程都在按既定计划稳步落地。中非合作的布局思路集中在基建升级与清洁能源开发两大板块,依托中非合作论坛的常态化会晤机制,源源不断落地各类产业化项目。欧洲市场的陆上贸易依托中欧班列稳住基本盘,即便地缘摩擦时不时带来短期扰动,相关跨境通道的安全保障机制仍在持续优化完善。拉美合作版图还在不断拓宽,哥伦比亚等新兴经济体接连加入共建体系,钱凯港顺利落地运营之后,也成为我国深耕南美经贸市场的标志性落地项目^[6]。

综合2025年全年建设动态来看,整个一带一路合作呈现三大发展走向:跨境投资规模稳步扩容、绿色产业项目落地提速、数字技术持续改造传统跨境合作模式。

3 高质量共建“一带一路”的现实挑战

3.1 地缘政治风险加剧

全球局部冲突频发已是当下常态,大国之间地缘竞争趋于常态化,单边主义思潮、意识形态分歧等多重外部因素叠加在一起,直接打乱不少海外在建项目的施工节奏,部分已立项投资被迫延期搁置。中东欧部分成员国容易受外部舆论与大国施压影响,频繁修改本土外资准入相关法规,无形中拉高跨国对接的沟通成本,项目临时停工、建设预算超支、遭遇片面舆论攻击成为行业常见问题。地缘环境的不确定性不断放大,也在持续考验一带一路倡议本身开放包容的合作属性,只能依靠常态化多边对话慢慢化解分歧^[7]。

3.2 债务可持续性压力增大

不少低收入共建国家本土工业化基础薄弱,但国内完善基建的现实需求迫切,早年上马的大型基建项目配套大额融资落地后,个别国家逐步迎来阶段性偿债压力。国际上流传的“债务陷阱论”本身缺乏事实

依据,属于刻意抹黑的不实言论,但相关负面舆论大范围扩散后,加重资本市场对项目偿债能力的疑虑,间接阻碍后续新项目的资金筹措。伴随部分东道国负债率逐年走高,合作双方不得不重新斟酌项目体量与当地财政承受能力的匹配度^[8]。

3.3 环境与气候变化挑战突出

一带一路建设起步阶段,个别项目环境评估流程相对简略,再加上各国环保立法细则、污染物管控标准参差不齐,很多共建国能源结构高度依赖化石能源,多重问题叠加,相关基建项目时常遭遇境外环保组织的质疑,部分传统煤电项目被迫向新能源方向转型。环保层面的争议持续抬高新项目审批门槛,倒逼整体建设向绿色丝路转型,不过能够覆盖项目全周期的环保管控制度,目前仍存在不少完善空间^[9]。

3.4 机制对接与标准互认难题

对比铁路、港口这类看得见的硬件基建的建设速度,各国律法条文、行业规范互不兼容的问题十分突出,规则与标准互认的推进速度明显跟不上实体项目落地效率,跨国统筹规划落地阻力偏大。法系区别、本土文化差异、多边协议约束力有限等客观条件,进一步拉长跨境项目落地周期,合同纠纷、规范矛盾频繁出现,搭建长效多边协调机制,也就成为破除制度壁垒的关键抓手^[10]。

4 高质量共建“一带一路”的应对策略

4.1 强化多边协调,化解地缘政治风险

地缘扰动一直是阻碍海外项目落地最突出的外部难题,想要缓解这类负面影响,务实落地多边协作是行之有效的办法,落实真正的多边主义,慢慢拉近各国发展政策的契合度。一带一路高峰论坛是现有层级最高的沟通载体,依托这个平台,各国元首、行业主管部门还有高校智库可以常态化开展会谈研讨,在一次次交流里夯实彼此的政治互信。论坛可以适度拓宽研讨边界,把区域地缘矛盾等现实议题纳入磋商清单,除高层会晤外,第三方市场合作同样值得深挖,联合欧盟、日英等发达经济体共同出资共建项目,借助利益绑定弱化单一中方投资带来的舆论偏见。2023年希腊、意大利港口项目正是依靠多边协调化解外部阻力顺利完工,也从实操层面印证这套合作思路的可行性,依托利益共同体搭建,就能逐步缓冲地缘环境带来的项目不确定性。

4.2 创新投融资模式,确保债务可持续

想要稳住项目长期运营、规避合作国债务隐患,关键在于搭建多层次、多方共担风险的新型投融资框架。

拓宽资金来源不能局限于传统政策性银行,还要联动商业银行、国际多边开发机构以及社会民间资本,以PPP合营模式落地项目。双边本币结算推广、多方风险分摊机制落地同样不可或缺,兼顾商业盈利与属地民生需求的融资设计,既能化解存量债务隐患,也能吸引优质资本持续入场,帮助共建国同步实现财政稳健与经济提速。

4.3 进绿色丝绸之路,应对环境挑战

全球碳中和大趋势下,全链条绿色改造是化解国际环保争议的核心路径。从项目立项环评、现场施工管控再到后期运维监测,整套环节统一对标国际通用环保准则,配套出台专项绿色投资指引,资源倾斜优先给到风电、光伏、氢能等清洁能源项目。绿色合作不能只局限于单个电站建设,一方面协助合作国淘汰落后高耗能化石能源设施,优化本土能源结构;另一方面落地气候变化南南合作项目,依靠技术输出、本土人才实训,提升欠发达国家应对极端气候灾害的能力。同步联动沿线各国商讨拟定绿色基建通用规范,推动环保资质、工程验收标准实现跨境互认。全周期植入绿色发展思路,既能减少国际环保组织的质疑,助力全球气候治理落地,还能持续拔高一带一路项目的国际口碑。

4.4 完善机制建设,提升标准对接

各国律法、行业规范不互通拖累软联通建设进度,需要从顶层机制设计补齐短板。组建跨国跨领域专项协调工作组,联合各国编制中长期协同发展方案,统筹海陆空立体化基建布局,2025年加快和重点共建国敲定细分行业专项合作细则。标准化对接工作还要持续推进,不断增补国家标准外文译本,优先针对进出口检疫、工程竣工验收等刚需领域敲定互认协议。以高峰论坛为顶层引领,细化部长联席会议、行业专家研讨等配套议事机制,强化多边合作协议落地约束力。依靠制度化、法治化建设压缩跨国沟通成本,减少商事合同纠纷,为高质量共建筑牢制度底座。

5 结语

高质量共建“一带一路”是我国针对全球发展、治理、信任三重赤字提供的国际公共产品,历经十二年摸索前进,从最初的顶层构想落地为遍布各大洲的实体工程,深刻改变全球互联互通格局,助力全球化朝着更加普惠均衡的方向演进。中欧班列常态化运营、雅万高铁通车、秘鲁钱凯港投产,再加一大批惠民属性突出的“小而美”项目落地,都是丝路精神在当代落地的具象体现。这些落地项目不光帮共建地区创造大量就业岗位、改善基层民生,还培育本土内生发展动力,在全

球经济增长乏力阶段, 为世界经济回暖注入源源不断的动能^[12]。

当前国际环境错综复杂, 地缘冲突、债务隐患、环保分歧、制度隔阂等各类难题客观存在, 但综合来看发展机遇依旧多于各类挑战。坚守互利共赢、开放包容的合作原则, 保持长远战略定力, 借助多边协同、融资创新、绿色转型、制度完善几项举措, 大多现存发展阻碍都能逐步化解。

放眼长远, 后续一带一路建设会持续对接联合国2030 可持续发展议程、《巴黎协定》等全球性合作文件, 深度契合各国本土发展规划, 在数字产业、人工智能、全球气候治理等新兴赛道挖掘合作空间^[13]。我国坚持秉持正确义利观, 和所有合作伙伴稳步深耕务实合作, 持续挖掘倡议潜力, 不断产出落地见效的合作成果。

参考文献

- [1] 黄河.公共产品视角下的“一带一路”[J].世界经济与政治,2015,(06):138-155+160.
- [2] 不断拓展高质量共建“一带一路”共赢发展新空间[J].习近平经济思想研究,2025,(11):51-55.
- [3] 吕越,陆毅,吴嵩博,等.“一带一路”倡议的对外投资促进效应——基于 2005—2016 年中国企业绿地投资的双重差分检验[J].经济研究,2019,54(09):187-202.
- [4] 李荣民.提升国际工程供应链管理水平推动共建“一带一路”高质量发展[J].国际工程与劳务,2025,(11):44-49.
- [5] 马述忠,沈雨婷.数字贸易与全球经贸规则重构[J].国际经济评论,2023,(04):118-138+7.
- [6] 刘彦君,裴欣钰.“一带一路”倡议下中俄“长江—伏尔加河”地区合作的现状、挑战及对策[J].中国商论,2025,34(22):74-78.
- [7] 杜德斌,马亚华.“一带一路”:中华民族复兴的地缘大战略[J].地理研究,2015,34(06):1005-1014.
- [8] 李向阳.共建“一带一路”高质量发展的路径选择:一个分析框架[J].经济学动态,2023,(10):3-14.
- [9] 徐勤贤,张津京.以新发展理念推动“一带一路”高质量发展——基础、挑战和对策[J].中国经贸导刊,2021,(08):22-25.
- [10] 薛玉梅,尤前前.高水平对外开放背景中“一带一路”服务贸易的机遇与挑战[C]//郑州市社会学学会,郑州大学社会工作系.2025 年社会学研讨会学科发展分论坛论文集(上册).广州华立科技职业学院,2025:32-35.
- [11] 李晓,李俊久.“一带一路”与中国地缘政治经济战略的重构[J].世界经济与政治,2015,(10):30-59+156-157.
- [12] 裴长洪,刘洪愧.中国外贸高质量发展:基于习近平百年大变局重要论断的思考[J].经济研究,2020,55(05):4-20.
- [13] 习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调加快发展新质生产力扎实推进高质量发展[J].中国人才,2024,(02):4.

版权声明: ©2026 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS