

探究影响农村集体经济发展的因素及对策

刘丽华

济阳区济阳街道办事处 山东济南

【摘要】新中国成立初期，农村的集体经济在农村的发展中起过重要的作用。随着市场经济体制的不断发展，民营经济代替农村集体经济而出现在历史舞台上，农村的集体经济实力日益下降，农村基层组织形同虚设。无论是农民的个人收入，还是集体经济的发展都无法稳固^[1]农村的集体经济也被称为农村集体所有制经济，如今农村的基层组织建设陷入了僵局。本文通过分析影响农村的集体经济发展的因素，结合本地的农村、农业实际，提出了农村的集体经济发展的相应对策。

【关键词】农村集体经济；发展；影响因素

Explore the factors and countermeasures that affect the development of rural collective economy

Lihua Liu

Jiyang Sub-district Office, Jiyang District, Jinan, Shandong

【Abstract】In the early days of the founding of New China, the rural collective economy played an important role in the development of the countryside. With the continuous development of the market economic system, the private economy has appeared on the stage of history instead of the rural collective economy. Neither the personal income of farmers nor the development of the collective economy can be stabilized^[1] The collective economy in rural areas is also known as the rural collectively-owned economy, and the construction of rural grassroots organizations is now in a deadlock. By analyzing the factors that affect the development of the collective economy in rural areas, combined with the local rural and agricultural reality, this paper puts forward the corresponding countermeasures for the development of collective economy in rural areas.

【Keywords】Rural Collective Economy; Development; Influencing Factors

1 研究背景

从改革开放之后，通过家庭联产承包责任制，农民的生产积极性得到了提高，农村的经济突飞猛进。但是如今城乡经济之间出现了巨大的差异，影响了全面建成小康社会的目标。

山东省是中国的农业大省，农村集体经济很大程度决定了全省的经济发展。如今，通过招商引资为街道引入了26亿的项目资金，通过创建投资项目，实现了工业促经济的目的。朝阳、董家、葛店等沿黄河村正在推进民宿、采摘等旅游项目。建设了蔬菜大棚、出口到全国各地的食用菌基地、生产的稍门牌黄河大米也被国家农业部鉴定为绿色无公害农产品。在各村设立了巡逻队对辖区内的矛盾进行及

时处理，从公路、百姓用水、农村文体设施等方面加大政策补贴，为农村的集体经济发展提供了文化和组织保障，拥有“落实科学发展观标兵单位”的荣誉称号^[2]。

2 影响农村集体经济发展的因素

2.1 辖区内农村分散

山东省济南市济阳区济阳街道是一个乡镇级的行政单位，下辖六个城市社区和七十七个村居。辖区内村庄众多，分散的村庄中部分自主创收乏力、发展不均衡，制约了本区的农村集体经济发展^[3]。个别农村的经营水平有限也影响了村集体经济的发展，本区的农村集体经济收入前些年主要来自农业经营、投资、国家补助，缺乏新型动力，不利于

作者简介：刘丽华（1974-），女，汉族，济南济阳，本科，中级农业经济师，工作部门：三资管理服务中心。

全面实现乡村振兴、建成小康社会。

2.2 集体经济基础较差

在家庭承包责任制中农村的集体资产被拆分到个人，村集体的物质基础较差，甚至是空白的。尤其是辖区内部分偏远地区的农村，地理环境较差无法开发利用，缺乏与城市的沟通难以吸引人才。农村的集体经济发展勉强靠着政府的补贴维持，这部分农村负债导致集体经济无法维持自身的信誉度，无法进一步地融资，形成了恶性循环影响农村集体经济的发展壮大。

2.3 集体领导班子素质低下

首先农村集体的领导班子无法将党中央的政策进行具体实施，缺乏应有的政治和社会功能。党中央已经下达了很多关于发展农村集体经济的文件，并且给出了大方向的原则性指导。而大多农村集体的领导班子并未对党中央的政策进行进一步的细化，没有制定相关的制度和具体措施，只是空喊口号。大多农村只能基本满足农民个人的收入，而对于农村集体收入较为忽略，影响了农村集体经济的可持续发展。

其次，领导班子缺乏创新能力。根据大数据统计，辖区内农村的领导班子年龄普遍较高，而且没有相关的专业知识，文化程度较低。无论是劳动力还是相关管理人才都因为农村生产环境较差，发展难度高，而向城市流失。留在农村的群众和领导班子人员思想守旧，缺乏经济头脑。种种原因都导致领导班子整体创新意识缺乏、实际行动能力较差、领导手段过时、相关政策不合理。很多领导没有积极向上的态度，没有明确的集体发展目标，不敢承担创新手段可能会导致的失败后果。故步自封，单纯地保证在岗位上做到无过失。村集体经济单纯靠上级的补助坐吃山空，过于依赖财政补助，而不去主动争取开发收入渠道^[4]。

2.4 产业层次低且单一

通过长期的探索，我们发现在本区域内的农村集体中部分普遍存在着同样的问题。首先，产业层次低下。在农村人集体外出的前提下，农村大多是文化水平较低的中老年人，他们思想守旧仍然从事着传统的农业种植。而且种植技术和手段仍然保持着从前的方式。这样低下而单一的产业结构导致村集体收入为零。村集体的收入来源除了上级的补贴

之外，只有土地承包之类的低水平产业。休闲娱乐、农家乐、采摘以及对农产品进行精加工这些产业开发较为空白。要实现农村集体经济发展，就需要丰富产业结构。除了街道的政策扶持和资源补助，村集体也应当重新考虑本村的产业结构，引导村民参与到新型产业模式的构建中。

3 农村集体经济发展的相应对策

3.1 建立农村党建联合体

根据本辖区内的村庄分散的特点，建立多个农村党建联合体。对产业相似、地理距离相近的农村进行联合管理。首先街道对党建联合体进行规范管理，设立相关制度。定期汇报工作开展情况，对本阶段内农村集体经济发展方面的成功和失败经验进行交流沟通，吸取成功的经验，避免错误方针的重复。同时在特色产业上进行联合开发，比如在八里庄、宋家、董家道口村进行冷库业的资源整合，从联合体组织到村集体再到农户个人，凝心聚力提高在行业中的竞争力和品牌效应。同时对各农户的生产种植技术进行科学指导以及产品的统一销售，扩展产业链条。将特色产业做大做强，促进农民个人和农村集体的经济发展。将各村产业进行联合规划，从乡村文化、种植、农家乐采摘、水产养殖、旅游等方面形成强力产业链。同时在各村设立党员活动室、村民会议厅、矛盾调解室，并由下放的党支部成员进行实时跟踪，切实为群众解决生活困难和矛盾。为农村集体经济做好基层工作，增强农村领导班子和群众对于发展集体经济的信心^[5]。

3.2 规范集体资产管理

要想促进农村集体经济的快速发展，就需要将农村的集体资金、资产、资源相关问题做到规范化处理。比如它们的归属问题、管理问题、分配制度等。在本街道的农村普遍存在着土地承包的合同和费用不规范、闲散宅基地私分乱占问题。街道目标就是在各村通过召开村民代表大会以及安排法律顾问将个人占用农村集体的资产明细进行规范，退还给集体或者按规定缴纳承包费划入集体收入。公平公正地维护群众、集体的利益，对于公共财产所有群众都有知情权和民主参与权。对农村的闲置和荒废的基地收回进行合理利用，将分散的村民组织入股到村集体经济中统一进行经营。

同时可以将部分荒废的村庄进行合并管理，加

快资源整合,减少村庄数量,高质量地集中建设和发展。产业种植绿化或者建设蔬菜大棚增加农村的集体经济收入,对于城中村和城郊村集体进行招商引资,将闲置的房产作为商铺、厂房、公寓集体出租来形成集体经济收入。在初步解决农村资产规范化的问题之后,街道办事处的各部门对农村的资产、资源、今后的承包租赁处理上建立规范的合同和监管制度,从长远的角度来防止不规范问题的再次发生。

街道的各部门积极配合划清权责,农业综合服务中心负责制定政策措施;派出所和司法所对违反农村集体经济发展的行为进行监督处理;报道组从舆论角度推广农村集体经济;包村干部到各村认真负责,为集体经济的规范发展保驾护航;街道的领导也应当经常深入农村,和农民就生产生活困难进行深入沟通,为农村发展从经济、政治、人文关怀等方面提供指导帮助^[6]。对于街道管区的各包村干部进行合理考核,督促他们对各村的集体经济工作进行积极开展,不等不靠,踏实负责。对于侵犯农村集体资产、损害广大群众利益的行为,进行监督劝说。无效则交由纪检部门处理,情节恶劣的由司法机关处理,严厉打击此类行为。

3.3 制定相关政策吸引领导人才

为了增强领导班子的整体素质,将农村集体经济发展落到实处。首先街道应当鼓励有能力的人才扎根农村建设,从政策和相关财政上进行激励。为各村配备一定比例的高素质领导人才,组织在农村集体经济发展作出重大贡献的突出人物在各村进行轮流宣讲,分享成功的经验。应用最新、最科学的管理手段壮大农村集体经济,通过合理的经营管理从整体上提高集体经济的发展能力。

应当建立相应的专项基金,鼓励人才来积极探索农村集体经济发展。首先用于鼓励相关领导人员积极主动地为集体经济发展承担责任,贡献对策。其次在集体发展经济过程中,可能会存在一定的空窗期,导致村集体暂时没有收入。此时,专项基金也应该进行相应扶持。最后,对于积极探索的乡村对策不一定会达到预计经济收入。在失误之后,应该进行相应的补助,鼓励下一步的积极探索。如果单纯地建立考核制度,会影响领导班子的决策,导致他们不敢做出积极的创新,从根本上阻碍集体经

济的创新性发展^[7]。

其次,街道的扶持政策应当进行重新调整。在经过实地考察之后,对有能力发展但是思想守旧懒惰的村集体应当减少甚至停止扶持政策,避免他们依赖于上级的补助而形成伸手等补助的习惯。防止丧失领导班子的领导作用,影响了农村集体经济的发展。对于经济薄弱但是积极发展的农村,应当进行激励政策加大资金补助和资源供给,保证这部分村集体的经济发展动力,做到精确扶贫。同时进行实地考察,对于想要积极探索但是经济基础薄弱的农村进行信贷扶持,解决他们在长期的负债情况下的信誉问题。降低贷款的利息以及还款期限,从根本上解决阻碍经济发展的资金问题。

3.4 更新农业产业结构,发展农村特色

目前的农村,还存在一定的劳动力。如何将这一部分劳动力应用到新型的现代化农村产业结构中去,是我们需要考虑的问题。在快速发展的现代社会,部分低效率的农业生产者可以利用现代化手段解放双手,为个人和集体创收。组织这部分劳动力,根据市场需求大力发展第二、第三产业,从农业生产向社会服务产品的深加工和销售经营进行转型。比如在一些城中村和城郊区村可以由村集体作为领导,组织村民为附近的居民提供家政服务、物业管理来促进集体收入。其次,可以为农村积极进行招商引资。对于农村的闲置地进行出租给工厂,而工厂又可以为农村提供一定的劳动机会,实现农村的工业化。使农村的劳动力在农业的空闲时间有更多的收入,靠自己的双手去创造更多的收入。最后在一些较为偏僻的村庄,可以利用当地的自然资源、红色文化、生态环境优势建设农家乐、乡村民宿、生态采摘、旅游等新兴产业。同时想致富先修路,应当对农村的基础设施,比如道路、沟渠等进行改善,为农产品的加工、销售和新型产业的构建提供基础保障,增加农村集体的新型收入。重点就是将分散的村民形成农村的集体合作形式,凝心聚力将农村的蔬菜、水果、特色农产品产业化推向市场,形成一定的市场规模和竞争力,进一步为村民个人和村集体创造经济收入。

加大新时代农村供给侧结构改革,以市场为导向。根据各村的实际发展特色产业。街道加大相关的政策、资金扶持,从产品特色经营等方面促进三

类产业发展,促进农民收入,实现农村集体经济的快速发展^[8]。首先结合辖区内农村的土壤结构、生产优势制定特色产业,比如稻田农家乐、休闲观光、圆铃红枣合作社、徐湾甜瓜采摘、食用菌的林下经济、沿黄村水产养殖、湿地旅游等。同时相关部门应当对所生产的农产品进行质量监测和安全管理,将特色产业做到规范化,按照国家标准做大做强。从传统的产量农业转变为质量品牌效应,进一步增加农村广大群众和集体的经济收入。促进新型农业发展,扩展产业范围,从传统的产销延伸到乡村旅游、农家乐、农村体验和田园采摘等新兴产业,进一步增加集体经济收入。

4 结语

在快速发展的现代,如何将农村的集体经济壮大是巨大的挑战。作为街道办事处,我们将坚持科学发展观,根据本区域内不同农村的特点,因地制宜统筹发展。做好农村发展的领头羊,增强基层干部和广大农村群众对于农村集体经济发展的信心,坚持改革创新,实现农村集体经济的可持续发展。我们坚信只要不断的努力和改革,农村集体经济总会有重新焕发活力的一天。

参考文献

- [1] 吴艳荣.乡村振兴背景下农村集体经济发展的思考[J].新农业,2021(9):92-93.
- [2] 刘镇平.我国村级集体经济发展的问题与对策研究[J].中国集体经济,2021(15):9-10.

- [3] 张凤成.精准扶贫背景下农村集体经济发展困境及对策[J].农民致富之友,2020(13):232.
- [4] 李泓波,邓淑红.农村集体经济发展影响因素探究—基于东西部案例对比分析[J].湖北农业科学,2021,60(15):148-151,156.
- [5] 戴和平.基于 AHP 的农村集体经济发展影响因素分析[J].农村经济与科技,2019,30(1):213-215.
- [6] 崔红志.影响农村集体经济发展的两个问题[J].农村经营管理,2018(9):21.
- [7] 刘浩,吕杰,韩晓燕.农村集体经济发展的驱动因素、实现路径及替代机制[J].湖南农业大学学报(社会科学版),2021,22(3):32-41.
- [8] 杨春花.新时代农村集体经济发展问题及对策建议[J].现代经济信息,2021(9):11-12.

收稿日期: 2022 年 3 月 7 日

出刊日期: 2022 年 5 月 17 日

引用本文: 刘丽华, 探究影响农村集体经济发展的因素及对策[J]. 国际金融进展, 2022, 4(1):100-103
DOI: 10.12208/j.aif.20220013

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS