

## 加强统筹“新融合”，拓展投资审计“新格局”

冯楠

嘉祥县审计局 山东济宁

**【摘要】**公共投资审计是国家对固定资产投资活动实行监控的重要手段。审计机关要坚持统筹“新融合”理念，实行项目、组织方式、技术方法统筹融合，优化审计资源配置，提升审计质效，更好发挥投资审计在党和国家监督体系中的重要作用。本文旨在阐述公共投资审计中坚持统筹“新融合”的重要性和必要性，并论证实施投资审计统筹“新融合”的具体形式，提出了建立谋划投资审计统筹“新融合”的保障机制。

**【关键词】**公共投资审计；统筹“新融合”；形式；保障机制；新格局

**【收稿日期】**2024年11月1日 **【出刊日期】**2024年12月29日 **【DOI】**10.12208/j.aif.20240010

### Strengthen the overall planning of "new integration" and expand the "new pattern" of investment audit

Nan Feng

Jiexiang County Audit Bureau, Jining, Shandong

**【Abstract】** Public investment audit is an important means for the state to monitor fixed asset investment activities. Audit institutions should adhere to the concept of "new integration", implement the overall integration of projects, organizational methods and technical methods, optimize the allocation of audit resources, improve the quality and efficiency of auditing, and better play the important role of investment auditing in the supervision system of the party and the state. The purpose of this paper is to expound the importance and necessity of adhering to the "new integration" in public investment auditing, and to demonstrate the specific form of implementing the "new integration" of investment auditing, and to propose the establishment of a guarantee mechanism for planning the "new integration" of investment auditing.

**【Keywords】** Public investment audit; Co-ordinating the "new integration"; Form; Safeguard mechanisms; A new landscape

公共投资审计是国家对固定资产投资活动实行监控的一种重要手段<sup>[1]</sup>，审计作为党和国家监督体系的重要组成部分，作为政治机关和宏观管理部门，应坚定扛起新时代赋予的政治责任，坚持统筹“新融合”理念，实行审计项目、审计组织方式、技术方法统筹融合，优化审计资源配置，提升审计质效，依法全面加强对重大公共工程项目的审计监督，努力拓展审计监督广度和深度，发挥公共投资审计促进经济社会高质量发展的建设性作用，推进国家治理体系和治理能力现代化。

#### 1 在公共投资审计中坚持统筹“新融合”的重要意义和必要性

统筹“新融合”是审计项目、审计组织方式、技术手段统筹融合，打破业务壁垒，集成系统要素，推进审计专业类型、内设机构间相融合，推进审计系统不同层级间资源相融合，推进国家审计与内部审计、社会审计、社会监管力量相融合，推进现代审计技术手段相融合，是优化审计资源配置、提高审计质效的重要举措<sup>[2]</sup>。当前审计工作还存在审计计划不够科学、力量不够整合、既有盲区又有交叉重复、效果不深不透等问题，导致一方面审计资源浪费，另一方面全覆盖深度不够<sup>[3]</sup>。推进审计统筹“新融合”，加大公共投资审计统筹融合力度，有利于发挥投资审计作用，推进实现有重点、有步骤、有深度、有成效的

作者简介：冯楠（1986-）女，汉族，山东济宁市人，副高级审计师，研究方向：审计会计学。

全覆盖，拓展投资审计“新格局”。

1.1 坚持统筹“新融合”能有效缓解投资审计人员力量不足。“时间紧、任务重、人手少”一直是审计机关的现实困境<sup>[7]</sup>，一线审计人员超负荷工作成为常态。做好统筹融合工作，能有效解决当前审计机关尤其是基层审计机关人少事多、力量不足的现实难题，为实现投资审计全覆盖创造有利条件。

1.2 坚持统筹“新融合”能有效解决审计干部队伍知识结构不合理困境。审计干部队伍知识结构不合理，专业背景以财会为主，知识结构单一，而审计模式已从传统审计向多元化转变，不再是单纯的财政财务审计。投资审计专业性强，触角广泛，与其他项目深度融合，经济责任审计、政策跟踪、国有企业审计等审计项目涉及大量的公共投资项目，很多审计人员看到投资审计项目束手无策，或临时借助其他力量匆忙审计不深不透，甚至弃之不管。审计队伍知识结构不合理，很大程度上影响审计项目质效，不能满足审计全覆盖对审计深度的要求。

1.3 推进统筹“新融合”工作可以整合审计系统内部外部资源，提高整体效能。审计组单兵作战，获得的资源和信息不互联，成果无法共享，被审计对象交叉重复增加了被审计对象负担，不同审计组重复开展相同的前期准备工作降低了审计效率。多专业融合、多视角分析、多方式结合的审计模式，有利于发现问题更全面、更精准、更深入，实现成果集成式、精深式的“二次开发”，提升成果价值，放大成果效应，形成优势互补，增强监督合力，全面提升审计质效。

1.4 推进统筹“新融合”工作有利于更好发挥投资审计在国家监督体系的重要作用。公共投资审计作为国家审计的重要组成部分，对于推动规范公共投资管理、优化公共投资结构和提高公共投资绩效具有重要作用。坚持统筹融合，深化公共投资审计，把握主责主业，推动转型发展，有利于提升履职能力，聚焦“六稳”工作和“六保”任务，更好发挥公共投资有效作用，从而更好服务于党和国家工作大局，促进高质量发展。

## 2 投资审计统筹“新融合”的具体形式探索

2.1 审计项目上统筹融合。科学制定审计项目计划，从源头上强化投资审计与其他审计项目的统筹融合，高效实现审计全覆盖<sup>[3]</sup>。安排公共投资审计项

目时，积极探索融合式、嵌入式审计，减少重复交叉审计工作，将投资审计与多个审计事项统筹融合到一个审计项目。通过统筹融合不同类型的审计项目，探索建立“大项目”审计模式，将涉及同一单位的多个审计项目由一个审计组统筹融合实施。加强上下级审计计划衔接，尽量避免重复交叉审计。

地方党政主要领导干部以及住建、交通运输、教育等部门主要领导干部经济责任审计，以及预算执行审计、重点民生资金审计、国有企业审计等涉及重大建设工程的，必须提前筹划，做好与公共投资审计项目的统筹融合，把工程建设投资作为审计关注的重点内容，有针对性地组织本区域审计机关上下联动开展统筹融合审计项目<sup>[4]</sup>。公共投资审计应按照“围绕中心、服务大局、突出重点、量力而行”的原则，将公共投资审计由评价建成项目实体建设造价，转向评价项目管理、工程审批程序和效益发挥情况，促使项目建设单位领导干部落实项目投资和建设管理主体责任，促进其履职尽责、担当作为，促进项目按期完成，提高投资绩效。

2.2 有效整合审计资源，在组织方式上统筹融合。要强化审计组织方式统筹融合，就要积极推进跨层级、跨专业、跨区域审计资源的优化配置，统筹融合调配审计资源，强化审计机关之间的上下联动和横向协作，加强审计成果和信息共享，发挥整体合力。强化顶层设计，建立国家审计、内部审计、社会审计协同共进的合作机制<sup>[6]</sup>。系统研究统筹融合推进三种审计力量协同发展的相关举措，强化投资审计转型分类管理，探索三方联动的方式，合理安排审计资源，避免项目安排上的交叉重叠和僵化孤立。对国家审计未涉及的的审计项目，强化内部审计和社会审计跟进，实现投资审计全覆盖，消除监督盲区，构建国家审计和内部审计全覆盖“两张网”。吸收社会审计、内部审计人员，进入公共投资审计人才专家库，有效弥补审计机关人手不足、审计人员专业技能覆盖面窄的问题。

探索推进各类审计资源和监管力量协调配合，实现“内外互补”。要与纪检监察、巡视巡查、特派办等保持经常性沟通，畅通监督信息，避免重复监督检查，与纪检监察、组织、财政、公安、自然资源管理等多部门建立协作配合机制，出台具体意见和办法，加强成果和信息共享。

2.3 推进技术手段统筹融合。投资审计必须顺应工业化、信息化、智能化、现代化的时代潮流，坚持与时俱进，不断创新。目前大数据审计在投资审计领域运用的深度、广度拓展不够，研究成果未能共享，资源未能统筹使用，数据未能“流动”起来，难以真正发挥大数据审计的优势。必须加快推动大数据、云计算、区块链、人工智能等先进技术在投资审计领域的应用，摸索通过大数据技术和投资审计相融合推动投资审计转型发展的工作思路和举措。应进一步加快金审工程建设，完善和推广公共投资项目审计监督管理平台。健全全面投资审计的数据采集和共享机制，以法律法规制度文件形式固化下来，丰富数据要素资源，实现大数据集中。坚持数据分析先行的模式，根据发现的疑点，有针对性地制定投资审计项目计划。加强数据的完整性、准确性、及时性，破除发展中的技术瓶颈。

积极探索和应用新技术、新方法、新设备，引入地理信息系统（GIS）、建筑信息模型（BIM）、超声无损探测、无人机建模，推广使用探地雷达验证地基换填情况、卫星遥感技术采集历史数据并分析施工情况、钢筋检测仪及数显回弹仪检测建筑物钢筋混凝土实施情况等，大力推进投资审计创新，切实提升审计效能。

### 3 建立谋划投资审计统筹“新融合”的保障机制

3.1 提升理念，科学规划，加强沟通联系。审计统筹“新融合”，是工作机制和方式方法的创新，是构建集中统一、全面覆盖、权威高效审计监督体系的必要途径，是审计机关贯彻落实习近平总书记重要指示的具体举措，要提高政治站位，增强统筹融合管理主动性，把统筹“新融合”理念贯穿于审计工作的全过程。坚持统筹融合兼顾、突出重点的思路，科学制定中长期审计工作规划和年度项目计划。建立被审计对象数据库，对审计对象进行分类管理，实行审计对象动态管理。要自上而下、自下而上做到最大限度的沟通和交流，分析审计监督的重点领域，摸清审计监督的监管盲区，做到最大程度统筹融合。

3.2 加快人才队伍建设，优化人力资源整合。人力资源是审计工作的第一资源，也是统筹融合管理的关键环节。建立科学的教育培训制度，加大教育培训力度，提升审计人员的职业技能，开发审计人力资源。加强对业务骨干人才的重点培养，推动跨部门、

跨岗位工作锻炼，努力培养复合型审计人才。加强对信息化人才的引进、培养、实践、锻炼。组建大数据分析团队，在重点审计项目中统筹融合使用、以审促学、以审代训，不断提升大项目审计、大数据分析、“大兵团作战”能力。

3.3 完善制度，优化审计工作流程，强化统筹融合工作制度约束。必须解放思想、大胆革新，强化顶层设计，优化制度设计，创新管理模式，再造工作流程，努力提高审计工作质量和效率。要按照统筹融合的要求，从审计业务、信息流通、资源共享、行政运转等方面找差距、查短板、立足整体，逐一修改完善各项业务工作制度、弥补漏洞、总结提炼，建立有利于统筹融合的体制机制。

3.4 实现成果共享互惠，强化结果运用。将投资审计与其他审计项目相融合，将各类监督与审计“经济体检”优势互补、有机融合，发挥投资审计专业优势，聚焦深化投融资体制和推动基础设施建设，以投资审计特有视角为其他审计项目、资金使用绩效、反腐倡廉提供有力参考，做到“一审多项、一审多果、一果多用”，促进投资审计成果得到全方位综合利用。按照“统筹抓整改、抓统筹整改”的思路，建立联动整改、系统整改机制，加强协作配合，与纪检监察等机关建立协调配合机制，实现“信息互通、力量互助、优势互补、资源共享”，形成整改合力，提升审计质效。

本文深入剖析了公共投资审计领域统筹“新融合”的战略意义，明确了其在提升审计资源配置效率和审计工作质量中的核心地位。未来，投资审计将顺应工业化、信息化发展趋势，通过技术创新和人才培养，实现审计效能的质的飞跃。综上所述，投资审计的“新融合”将为国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑，为经济社会的高质量发展贡献审计智慧和力量。

### 参考文献

- [1] 李翔.公共投资项目审计中的风险控制与策略分析[J].商业文 2024,(22):143-145.
- [2] 高燕.大数据时代背景下公共投资审计须不断创新[J].中国商 2024,(11):152-153.
- [3] 梁玉丰,吴文静.以高质量内部审计工作助力国家电投提

- 质增效[J].中国内部审计,2024,(12):15-18.
- [4] 姬雅楠.政府投资高质量项目审计质量评价体系构建与实施路径——基于水稻产业[J].北方水稻,2024,54(06):67-69.  
DOI:10.16170/j.cnki.1673-6737.2024.06.013.
- [5] 马家平,吕和.地方审计机关开展大数据审计存在的问题与对策思考[J].审计与理财,2024,(11):18-20.  
DOI:10.19419/j.cnki.36-1264/f.2024.11.004.
- [6] 吴婉婷.新时代中国特色社会主义视角下国家审计应用与发展[J].陇东学院学报,2024,35(06):89-92.
- [7] 杨光.审计视角下乡村振兴政策落实中存在的问题及对策[J].当代农村财经,2024,(09):43-45.

**版权声明：**©2024 作者与开放获取期刊研究中心（OAJRC）所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



**OPEN ACCESS**