

共同富裕背景下农村女性养老产业再就业路径探索

——以湖州市为例

王毅佳, 胡缘圆

湖州师范学院外国语学院 浙江湖州

【摘要】在共同富裕战略和人口老龄化的影响下,农村“劳动力外流”与“养老服务缺口”的矛盾越来越突出。本文以湖州市为研究对象,采用深度访谈、焦点小组、问卷调查等方法,调查当地老年护工护理体系现状、农村中年女性就业适配情况和第三方企业劳动力转化能力。研究发现,湖州市养老服务存在覆盖不均、财政压力大、监管不及时等问题;农村女性在就业中存在护理技能不足、薪资期望与实际待遇不符、社会认可度低等困难;第三方企业存在招聘不规范、培训内容单一、奖惩机制不明确等不足。针对这些问题,本文构建“养老市场-农村女性”双向赋能模型,提出多元筹资、智能监管、订单式培训等优化方法,并在安吉县开展试点。试点结果显示,首批50名农村女性护工培训考核通过率达92%,岗位匹配平均周期缩短至7天,说明这条路径是可行的。本文研究表明,养老产业可以成为农村女性在家门口就业的新方向,能够帮助完善区域养老服务、促进农村女性增收就业,对推动共同富裕有重要意义。

【关键词】共同富裕; 养老产业; 农村女性; 再就业; 双向赋能

【收稿日期】2025年12月15日 **【出刊日期】**2026年1月16日 **【DOI】**10.12208/j.sdr.20260012

Path exploration of the elderly care industry empowering rural women's reemployment under the background of common prosperity——an empirical study based on Huzhou city

Yijia Wang, Yuanyuan Hu

School of Foreign Languages, Huzhou University, Huzhou, Zhejiang

【Abstract】 Under the influence of the common prosperity strategy and population aging, the contradiction between "labor outflow" and "elderly care service gap" in rural areas has become more and more prominent. Taking Huzhou City as the research object, this paper uses methods such as in-depth interviews, focus groups and questionnaires to investigate the current situation of the local elderly caregiver system, the employment adaptability of rural middle-aged women and the labor force transformation ability of third-party enterprises. The study found that Huzhou's elderly care services have problems such as uneven coverage, heavy financial pressure and delayed supervision; rural women have employment difficulties such as insufficient nursing skills, inconsistency between expected salary and actual treatment, and low social recognition; third-party enterprises have shortcomings such as irregular recruitment, single training content and unclear reward and punishment mechanisms. In view of these problems, this paper constructs a two-way empowerment model of "elderly care market - rural women", puts forward optimization methods such as diversified financing, intelligent supervision and order-based training, and carries out a pilot project in Anji County. The pilot results show that the training assessment pass rate of the first batch of 50 rural female caregivers reached 92%, and the average job matching cycle was shortened to 7 days, indicating that this path is feasible. This study shows that the elderly care industry can become a new direction for rural women to find jobs near their homes, help improve regional elderly care services, promote rural women's income increase and employment, and is of great significance for promoting common prosperity.

【Keywords】 Common prosperity; Elderly care industry; Rural women; Reemployment; Two-way empowerment

1 引言

1.1 研究背景与问题提出

党的二十大报告明确把“扎实推进共同富裕”作为中国式现代化的本质要求,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出,要推动人的全面发展和全体人民共同富裕,实现民生保障与产业发展相互配合^[1]。目前,我国人口老龄化速度不断加快,2024年底60周岁及以上老年人口已达3.1亿,占总人口的22%。农村地区因为青壮年劳动力大量外流,“留守老人照护难”的问题十分突出^[2]。

湖州市作为长三角重要城市,也面临这样的矛盾:一方面,城镇化发展中农村青壮年不断外流,留守中年女性大多以务农、做家务为主,就业渠道少、技能单一,只有20%的受访女性有过护理培训经历,65%的女性认为护工“社会地位低”;另一方面,全市80岁以上高龄老人占比达9%,10%-15%的老人有专业护理需求,但养老服务呈现“城区多、村镇少”的分布特点,专业护工缺口超过30%。当前政府购买第三方服务的模式,还存在财政压力大、监管滞后等问题。如何依靠养老产业发展,发挥农村中年女性的家庭照护经验,解决“护工荒”和“就业难”的问题,是城乡融合发展中需要尽快解决的关键问题。

1.2 研究目的与意义

本文聚焦湖州市,通过实地调研和跨学科理论分析,理清养老服务市场需求与农村女性就业能力的内在联系,构建“养老市场激活就业存量、就业群体优化养老服务”的双向赋能机制,为优化区域养老服务供给体系、提高农村女性再就业质量提供可行的解决办法。

在理论方面,打破“非农就业就是外出打工”的传统想法,参考李美慧^[3]的研究观点,探索“非正式照护资源职业化”的新路径,扩大农村女性就业研究的范围;同时结合王红娇^[4]关于积极老龄化的理论研究,丰富其内涵和实践方式,为相关领域后续研究提供新的思路。在实践方面,研究结论可以为湖州市和长三角同类城市提供“培训-就业-监管”一体化的实践指导^[2],推动乡村振兴战略和健康老龄

化战略有效衔接;据测算,相关策略实施后,预计能带动湖州市县域养老产业规模每年增长8%-10%,为农村女性新增就业岗位超1.2万个,切实提高农村女性家庭收入,帮助实现共同富裕目标。

1.3 研究思路与框架

本文以“需求-能力-转化”为核心逻辑,构建三维调研框架,全面覆盖养老服务行业现状、农村女性就业能力与意愿、第三方企业劳动力转化能力三个方面,系统分析各环节存在的突出问题。本文采用“定性为主、定量为辅”的混合研究设计,结合社会学“社会支持理论”、经济学“成本-收益分析”和公共管理“协同治理理论”,综合运用深度访谈、焦点小组、问卷调查等方法^[5],依靠浙江省“新苗人才计划”,在安吉县试点“县域护工联盟+就业平台小程序”模式,检验理论模型的可行性和实用性。

2 研究现状与文献综述

2.1 研究现状

学术界已经形成共识:养老产业作为共同富裕背景下的重要民生产业,既能缓解人口老龄化压力,又能创造大量就业岗位,是促进共同富裕的重要力量。巴曙松等^[6]指出,我国养老产业已进入发展“拐点”,农村凭借成本优势,有望成为养老产业下沉的重要场景。陈翔等^[7]提出,养老产业需要和各项建设配合,为帮助农村女性再就业提供战略依据。

在农村女性就业与技能培训领域,现有研究大多关注其技能短缺、社会偏见、制度壁垒等问题。李美慧^[3]发现,农村妇女技能培训资源不足、内容与市场脱节,难以满足多元化就业需求。成晓丽^[8]结合新质生产力背景,强调农村妇女科学素质提升是提高就业质量的关键,当前培训缺乏与产业升级适配的内容。李美慧^[3]指出,需要通过政策和制度完善,打破农村女性就业壁垒。

和前两个领域相比,养老产业与农村女性就业联动发展的研究比较少,据CNKI检索数据,相关研究占比不足5%,且大多是单一主体分析,缺乏系统性的联动研究。姜玉梅^[9]关注农村妇女的权益保障,发现其普遍面临工作不稳定、薪酬低、权益保障不足等问题;崔醴元^[2]提出,需要“政府+企业+社会”三方相互配合,弥补农村养老服务供给缺口,但两

者都没有充分说明两者的耦合关系和协同发展路径, 为本文研究留下了明确的创新空间。

2.2 主要观点

在政策导向方面, 大多数学者认为, 两者协同发展离不开政策引导, 需要将农村女性就业纳入养老产业发展规划。《关于加强农村留守妇女关爱服务工作的意见》《“十四五”就业促进规划》都明确提出, 要拓宽农村留守妇女就业渠道, 打破就业壁垒, 为两者协同发展提供了政策依据^[5,10]。

在实践路径方面, 相关研究提出, 可推行养老产业作为低门槛、能吸纳大量劳动力的民生产业, 应充分发挥就业带动优势, 吸纳农村女性就业, 帮助其增收致富。李美慧^[3]推行“线上+线下”培训模式, 通过系统化培训提升农村女性技能, 再通过实训强化岗位适配度。

2.3 存在的争议

现有争议主要集中在三个方面: 在培训内容上, 李美慧^[3]主张重点培训基础生活照料技能, 贴合农村女性接受能力和岗位基础需求; 成晓丽^[8]则认为, 需要加入医疗护理、数字技能等进阶内容, 以适应老龄化带来的多元化护理需求, 争议的核心是培训内容的重点和适配性。在政策协同上, 蔡昉^[11]主张打破户籍壁垒, 推动农村劳动力向城市流动; 部分研究则提倡“在地化就业”, 兼顾农村女性就业和农村养老需求, 争议的核心是就业空间导向和城乡资源均衡配置。在市场角色上, 巴曙松等^[6]强调市场在资源配置中的决定性作用, 激发产业活力; 陈翔等^[7]则认为, 养老产业具有公益性, 政府需要加强监管, 平衡市场活力和公益属性。

2.4 未来研究方向

未来研究可以重点关注三个方面: 在理论方面, 构建“养老产业-农村女性就业”耦合理论模型, 量化两者协同效应, 完善相关理论体系; 在方法方面, 引入大数据、GIS等先进技术, 提高调研精准度; 在实践方面, 扩大研究范围, 探索不同区域差异化赋能路径, 重点完善农村女性护工的职业晋升和长期保障机制^[5], 推动两者长期协同发展。

3 研究内容与方法

3.1 研究内容

本文围绕湖州市老年护工护理体系现状、农村中年女性就业适配度、第三方企业劳动力转化能力三个核心方面, 全面梳理问题, 为优化策略提供依

据。

在养老护工护理体系方面, 空间覆盖上, 调研数据表明: 龙溪街道 60 周岁以上老人 5893 人, 护工服务仅覆盖 10 名孤寡老人, 全市村镇护工覆盖率不足 5%; 服务模式与资金上, 当前政府购买第三方服务年财政支出超千万元, 可持续性不足, 相关部门提出“政府+个人+企业”三方出资的“爱心卡制度”缓解财政压力; 市场供需上, 护理机构普遍缺少专业护工, 乡镇存在“亲戚合作骗取服务酬金”现象, 反映出监管和服务专业性不足。

在农村中年女性就业适配度方面, 就业能力上, 受访女性大多以务农、做家务为主, 缺乏专业护理技能, 50%缺乏基础急救技能, 难以满足失能老人护理需求; 就业意愿上, 经济收入是主要驱动因素(Q10“改善家庭经济状况”得分均值 3.2/5 分), 但薪资预期和实际收入差距 20%-30%、家庭与工作冲突等因素, 明显降低了其就业意愿。

在第三方企业转化能力方面, 招聘上, 护工访谈结果显示: 普遍存在“非合同用工、未缴纳五险一金”等不规范现象, 导致护工流动性强; 培训上, 内容局限于基础生活照料, 45%的护工认为现有培训效果“一般”, 适配度不足; 监管激励上, 政府监管效果不好, 企业缺乏明确的护工职业晋升通道和奖惩机制, 60%的护工反映“无职业晋升渠道”。

3.2 研究方法

本文采用多学科融合、定性定量相结合的研究方法, 确保研究结论科学真实、有针对性, 具体包括三类:

混合研究设计: 质性研究中, 设计《护工访谈》《中老年女性访谈提纲》, 对 30 名农村女性护工、10 名老年人家属开展半结构化访谈, 组织 3 组焦点小组讨论, 形成 8 万字访谈纪要和 5 份会议记录; 量化研究中, 整理相关统计数据, 运用 SPSS 开展描述性统计, 发放 200 份《农村女性就业意愿问卷》, 回收有效问卷 182 份(有效回收率 91%), 量化分析供需匹配情况。

跨学科研究路径: 结合社会学、经济学、公共管理理论, 运用“社会支持理论”分析农村女性就业结构性障碍(55%的受访女性配偶不支持其从事护工工作); 采用“成本-收益分析”评估护工就业对农村家庭的经济价值; 借鉴“协同治理理论”构建“政府-企业-社区”三方合作模型^[12], 明确各方权责。

政策文本分析：重点分析《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《关于加强农村留守妇女关爱服务工作的意见》^[5,10]，提炼“就业优先”“乡村振兴”“农村留守妇女关爱”等核心导向，确保研究符合国家战略。

4 研究结果与分析

4.1 现状分析与问题提炼

结合调研数据和访谈资料，湖州市养老产业带动农村女性再就业的问题集中在三个方面：

在养老服务体系方面，一是供需失衡，10%-15%的老人有护理需求，但专业护工缺口超 30%，村镇缺口占比超 60%，形成“城区过剩、村镇空白”的格局；二是监管缺位，政府对第三方机构资质审核不严，缺乏实时监控手段，导致服务质量不一、虚假服务频发；三是财政压力大，单一政府买单模式年支出超千万元，随着老年人口增加，可持续性日益弱化。

在农村女性就业方面，一是能力断层，只有 20%的受访女性有专业护理培训经历，50%缺乏基础急救技能，技能水平和岗位需求差距明显；二是社会偏见，65%的女性认为护工“社会地位低”，30%担心工作强度和薪资不匹配，55%的配偶不支持其从事该职业，制约就业意愿；三是制度缺失，缺乏针对性就业补贴和权益保障，企业不规范用工进一步降低了农村女性的就业安全感^[8]。

在第三方企业方面，一是招聘不规范，未签订劳动合同、未缴纳五险一金现象普遍，护工归属感弱、流动性强；二是培训单一，内容局限于基础生活照料，与岗位实际需求适配度不足；三是激励缺失，没有明确的职业晋升通道和奖惩机制，护工工作积极性不高，影响服务质量和岗位留存率。

4.2 优化策略与实践探索

针对上述问题，本文从养老服务体系升级、农村女性就业赋能两个方面提出优化策略，并在安吉县开展试点，检验可行性。

养老服务体系升级：一是构建多元筹资机制，试点“政府补贴 60%+个人自付 30%+企业捐赠 10%”模式，对低收入、特困老人免缴，预计减少财政支出 30%以上；二是搭建智能监管体系，引入“护工定位+服务记录仪”双重监管，试点“电子围栏”技术，实现服务全流程可追溯；三是推动政校企合作，开

展“订单式培训”，配套补贴扩大专业护工队伍。

农村女性就业赋能：一是精准岗位匹配，结合农村女性年龄、技能、住址等特点分类推荐岗位，兼顾工作和家庭，满足 55%女性“离家近、弹性工作”的需求；二是完善政策激励，对录用农村女性护工的企业给予每人每月 200 元社保补贴，为自主创业女性提供最高 5 万元小额创业贷款^[5]；三是提升社会认同，通过宣传先进典型、开展“最美护工”评选等活动，打破“护工即保姆”的刻板印象，参与宣传的女性就业意愿提升 25%。

安吉县试点效果明显：采用“政府统筹+企业出资+职业院校授课”模式，融入在地化元素，首批 50 名护工培训考核通过率达 92%；开发就业平台小程序，匹配岗位 87 个，平均求职周期缩短至 7 天；引入服务记录仪和家属评价系统，试点区域护工服务满意度达 82%，高于全市平均水平 7 个百分点。

5 研究结论与展望

5.1 研究结论

本文通过实证调研和试点实践，得出三个核心结论：一是养老产业与农村女性就业存在天然适配性，湖州市 10%的农村中年女性（约 1.2 万人）具备养老护理潜力，专业护工缺口达 0.8 万人，为双向赋能提供现实基础；二是双向赋能需要政策和市场协同，政府发挥财政、监管、宣传主导作用，企业承担培训和就业主体责任，规范用工、完善激励；三是在地化赋能效果明显，安吉县试点护工岗位留存率比常规培训提升 28%，为长三角同类城市提供可复制经验。

5.2 存在的问题

实践过程中还面临三个困难：一是数据收集有局限，部分村镇女性因隐私顾虑导致问卷回收率偏低（50 岁以上女性不足 70%），部分民营养老机构拒绝提供核心数据，影响策略精准度；二是政策协同不足，多部门缺乏有效配合，护工培训补贴审批长达 2 个月，延缓试点推广；三是社会认知偏见难以改变，30%基层干部将护工视为“低端服务”，45%农村女性认为护工“不体面”，制约就业意愿。

5.3 未来展望

未来将针对上述问题发力，推动双向赋能高质量发展：一是强化政策协同，建立多部门联席会议机制，将补贴审批优化为“一站式”线上办理，缩短至 15 个工作日，将农村女性护工纳入“新型职业农

民”扶持范围；二是完善服务体系，扩大“县域护工联盟”覆盖范围，优化就业平台，建立护工技能等级认定制度；三是提升社会认知，通过新媒体、乡村宣讲宣传先进典型；四是拓展研究范围，引入大数据、GIS技术构建动态匹配模型，完善理论和实践路径。

参考文献

- [1] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议[N].人民日报,2025-10-29(01).
- [2] 崔醴元.引领银发浪潮,把握时代机遇——积极应对人口老龄化[J].国际公关,2025(21):5-7.
- [3] 李美慧.新型职业农民培育中农村妇女技能培训权益[J].幸福家庭,2025(9):139-142.
- [4] 王红娇.积极老龄化视角下我国高龄劳动者就业权益保障困境与法律对策[J].理论月刊,2025(9):99-111
- [5] 全国妇联,民政部,财政部.关于加强农村留守妇女关爱服务工作的意见[Z].2022.
- [6] 巴曙松,龚书豪,李妮娜,李成林.我国养老产业发展“拐点”研判——基于多案例研究的典型事实[J].西南金融,2024(4):74-85.
- [7] 陈翔,武珍.中国式现代化共同富裕的机理与展望——学习贯彻党的二十届四中全会精神[J].会计之友,2026(3):103-108.
- [8] 成晓丽.新质生产力驱动下农村妇女科学素质进阶:价值机理与推进策略研究[J].社会与公益,2025(14):186-188.
- [9] 姜玉梅.乡村振兴战略背景下农村妇女权益保障的现实问题及策略[J].法制博览,2025(8):163-165
- [10] 国务院.中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要[Z].2021.
- [11] 蔡昉.户籍制度改革的效应、方向和路径[J].经济研究,2023(10):4-14.
- [12] 王婷,唐丹.中国劳动力流动转型:从横向流动迈向社会性流动的理论框架与实践路径[J].学术探索,2026(1):1-10.

版权声明: ©2026 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS