

水利水电工程移民后扶产业可持续发展模式分析

姚福亮

黑龙江省建筑安装集团有限公司 黑龙江哈尔滨

【摘要】水利水电工程移民安置后，如何实现产业的可持续发展是保障移民群体长期生计和区域经济稳定的关键。本文围绕移民后扶产业的可持续发展模式展开研究，提出以资源适配、市场导向和社区参与为核心的融合发展路径。通过分析典型地区案例，揭示当前移民产业发展中存在的资源利用低效、产业结构单一及利益分配不均等问题，并从政策支持、产业链构建与组织机制创新等方面提出优化策略。建立多元协同的发展模式，强化移民群体内生动力，是实现移民后扶产业可持续发展的关键路径。研究成果可为相关政策制定与实践操作提供理论支撑与实践参考。

【关键词】移民后扶；产业可持续发展；资源适配；社区参与；利益共享

【收稿日期】2025年6月14日

【出刊日期】2025年7月15日

【DOI】10.12208/j.sdr.20250101

Analysis of sustainable development models for post-relocation support industries of hydraulic and hydropower project migrants

Fuliang Yao

Heilongjiang Construction Group, Harbin, Heilongjiang

【Abstract】 After the resettlement of migrants from hydraulic and hydropower projects, how to achieve sustainable industrial development is crucial for ensuring the long-term livelihoods of migrant groups and the stability of regional economies. This paper focuses on the sustainable development models of post-relocation support industries, proposing an integrated development path centered on resource adaptation, market orientation, and community participation. Through case studies of typical regions, it reveals current issues in migrant industrial development, such as inefficient resource utilization, single-industry structure, and unequal benefit distribution. Optimization strategies are put forward in terms of policy support, industrial chain construction, and organizational mechanism innovation. Establishing a multi-stakeholder collaborative development model and strengthening the endogenous motivation of migrant groups are key paths to achieving sustainable development of post-relocation support industries. The research results can provide theoretical support and practical references for relevant policy formulation and practical operations.

【Keywords】 Post-relocation support for migrants; Sustainable industrial development; Resource adaptation; Community participation; Benefit sharing

引言

在国家推进重大水利水电工程建设的背景下，移民安置成为项目实施的重要环节。传统的“一次性补偿”式安置难以保障移民群体的长远生计，部分移民地区甚至出现返贫现象。探索移民后扶产业的可持续发展路径，已成为政府、学界和社会共同关注的焦点问题。有效的产业发展不仅能提升移民收入水平，还能促进社会稳定与生态协调。本文基

于现实需求与典型案例，系统分析当前移民后扶产业面临的核心问题，并提出具有可行性的融合发展模式。通过梳理政策环境、资源条件与市场机制之间的互动关系，旨在为构建长效稳定的移民产业体系提供理论依据与实践启示。

1 移民后扶产业发展的现实困境

移民后扶产业发展的现实困境，集中体现在资源利用效率低、产业基础薄弱以及利益分配机制不

健全等多个方面。在多数移民安置区，土地、劳动力等关键生产要素未能实现有效整合，部分区域仍依赖传统农业模式，缺乏与现代产业链的有效衔接，导致产业附加值低、抗风险能力弱^[1]。受限于基础设施建设滞后和交通区位优势，移民地区难以吸引外部资本和技术投入，致使产业发展动力不足，难以形成自我“造血”功能。部分项目在实施过程中忽视了对移民群体自身发展意愿与参与机制的设计，造成政策扶持与群众需求脱节，影响了产业项目的持续运营。

从组织管理模式来看，当前移民后扶产业普遍面临治理体系不完善的问题。一些地方政府在推动产业发展时，往往侧重于短期资金投入，而忽略了长效机制的建立，如合作社组织化程度不高、企业带动能力有限、集体经济支撑乏力等。这不仅制约了产业规模化发展，也削弱了移民群体在产业链条中的主体地位。相关政策法规在执行层面存在落实不到位、监管缺位的情况，使得部分扶持项目流于形式，未能真正转化为可持续的经济效益。

更为突出的是，移民群体在产业转型过程中面临技能短缺与发展能力不足的结构性矛盾。由于文化水平偏低、职业技能培训覆盖不全，移民难以适应现代农业或非农产业的发展要求，导致其在劳动力市场中处于弱势地位。加之部分地区生态补偿机制不健全、环境承载力下降，进一步压缩了产业发展空间。这些因素共同构成了移民后扶产业可持续发展过程中的深层次障碍，亟需通过制度创新与资源整合加以破解。

2 产业可持续发展的核心要素分析

产业可持续发展的核心要素，体现在资源适配性、市场导向性以及组织协同性等多个维度，这些要素共同构成了移民后扶产业能否实现长效运行的基础支撑。资源适配性强调在产业发展过程中，必须依据移民安置区的自然禀赋、土地条件、生态环境及人力资源等要素进行科学规划，避免盲目复制其他地区的发展模式。在水资源丰富、地形适宜的区域可发展特色水产养殖或生态农业，而在交通便利、靠近城镇的安置点则可侧重于发展加工制造或物流配送产业。只有实现资源与产业类型的精准匹配，才能提升产业发展的内生动力和抗风险能力。

市场导向性作为产业可持续运行的关键驱动力，要求移民后扶产业必须对接市场需求，构建以消费

需求为核心的产业链条。当前，部分移民地区虽有一定资源优势，但由于缺乏品牌意识、营销渠道不畅、产品附加值低，导致产业效益难以提升^[2]。应推动“政府引导+企业主导+合作社运营+移民参与”的市场化运作机制，强化对终端消费市场研究与响应能力。依托“互联网+”平台拓展销售渠道，推动农产品电商、乡村旅游等新业态发展，提升产业附加值与市场竞争力。还需加强产品质量监管与标准化体系建设，增强消费者信任度与品牌影响力。

组织协同性则聚焦于制度设计与利益联结机制的完善，是保障移民群体公平参与产业发展并持续受益的重要保障。有效的组织形式如农民专业合作社、村集体经济组织与龙头企业合作模式，能够有效整合政策、资本、技术与劳动力等多元资源，提升产业组织化程度。应建立健全收益分配机制，确保移民在土地流转、劳动就业、利润分红等方面享有合理权益，防止因利益失衡引发社会矛盾。地方政府应在政策扶持、金融信贷、技术服务等方面提供持续支持，构建多元主体协同推进的长效机制，为移民后扶产业的可持续发展提供坚实保障。

3 典型地区发展模式的经验借鉴

在探索移民后扶产业可持续发展的过程中，部分典型地区已形成具有一定借鉴价值的实践经验。西南某大型水利工程项目移民安置区依托区域生态资源优势，推动特色农业与乡村旅游融合发展，通过建立“合作社+企业+农户”的产业化经营模式，实现资源集约利用与市场精准对接。该模式不仅提升了土地利用效率，还通过产业链延伸带动了农产品加工、冷链物流等相关配套产业发展，增强了移民就业吸纳能力。地方政府通过提供政策性金融支持和产业引导基金，有效缓解了移民创业融资难的问题，形成了以产业带动就业、以就业促进增收的良性循环。

在东部沿海某水电工程移民安置区，则侧重于构建多元化的利益联结机制，保障移民群体在产业发展中的持续受益。该地区通过集体经济组织牵头成立股份合作制企业，将移民的土地、劳动力等要素折股量化，使移民成为产业发展的参与者和受益者^[3]。这种“资产收益+劳动报酬+分红收益”的复合型分配机制，既提高了移民的财产性收入，也激发了其参与产业管理与运营的积极性。当地还引入现代企业管理理念，强化对移民管理人员的培训，提

升其在项目策划、市场营销及财务管理等方面的专业能力，为产业长效运行提供了人才支撑。

北方某生态移民安置区则在产业转型与生态保护协同推进方面取得了积极成效。该地区结合退耕还林、水源涵养等生态工程要求，调整传统种养结构，发展节水农业、有机农业和生态养殖等绿色产业，实现了经济发展与环境保护的双赢。政府通过设立生态补偿专项资金，支持移民发展环境友好型产业，并鼓励科研机构与企业开展技术合作，推广高效节水灌溉、生物防治等先进技术，提高产业科技含量。这一实践表明，在生态敏感区域推动移民后扶产业发展，必须坚持绿色发展导向，强化产业与生态环境的适配性，才能实现可持续发展目标。

4 融合型产业发展路径的构建策略

融合型产业发展路径的构建，是实现移民后扶产业可持续发展的关键举措。这一路径强调多要素整合、多主体协同与多产业联动，旨在通过资源优化配置和机制创新，提升移民安置区产业的整体竞争力与内生发展能力。在具体实践中，应以区域资源禀赋为基础，结合市场需求与政策导向，推动农业、加工业与服务业的深度融合，形成“种养加一体、产供销协同”的现代产业体系。注重产业链上下游的有效衔接，强化品牌建设与市场推广，提高产品附加值和市场响应能力，从而增强移民产业的经济效益与抗风险能力。

构建融合型产业发展路径，必须强化组织保障与制度支撑。地方政府应在政策引导、资金扶持、基础设施建设和公共服务供给等方面发挥主导作用，营造有利于产业融合发展的良好环境。鼓励建立多元化的合作机制，如“企业+合作社+农户”“集体经济+社会资本”等模式，推动各类经营主体优势互补、协同发展。应完善土地流转、金融信贷、保险保障等配套制度，降低移民参与产业融合的风险，提升其稳定性和获得感。通过制度设计与组织创新，为移民后扶产业提供持续发展的动力源泉。

技术创新与人才支撑是推动产业融合的重要基础。当前，移民安置区普遍面临技术落后、劳动力素质偏低等问题，制约了产业升级与融合发展进程。需加强与科研机构、高等院校的合作，推动先进适用技术在移民地区的推广应用，如智慧农业、生态种养、农产品精深加工等。建立健全职业技能培训体系，开展针对性强、实用性高的技能培训项目，提

升移民群体的技术水平和经营管理能力。通过科技赋能与人才培育双轮驱动，增强移民安置区产业的技术含量与发展潜力。

绿色发展与生态导向是融合型产业发展路径必须坚持的基本原则。移民地区往往处于生态环境较为脆弱或功能重要的区域，在推进产业融合过程中，必须统筹考虑生态保护与经济发展的协调关系。应积极发展绿色低碳产业，如生态农业、清洁能源、乡村旅游等，推动产业布局与生态承载能力相匹配^[5-8]。完善生态补偿机制，将生态效益转化为经济效益，使移民群体能够从生态保护中获得稳定收入。通过构建绿色导向的产业融合体系，不仅有助于改善区域生态环境质量，也为移民后扶产业的可持续发展提供了坚实的生态支撑。

5 结语

移民后扶产业的可持续发展是保障移民群体长远生计、促进区域经济协调发展的关键环节。本文围绕现实困境、核心要素、典型经验与融合路径展开系统分析，提出以资源适配、市场导向、组织协同与绿色发展为核心的策略框架。实践表明，只有构建多元融合的产业体系，完善利益联结机制，强化政策与科技支撑，才能实现移民产业的高质量与可持续发展。未来应进一步深化制度创新与资源整合，推动移民后扶产业迈向更加公平、高效、绿色的发展路径。

参考文献

- [1] 彭铃铃,王磊.大中型水利水电工程移民安置验收条件核查工作体系与必要性[J/OL].红水河,2025,(03):1-9[2025-06-23].
- [2] 陈怡昊,毕望舒,张进龙,等.新发展阶段大中型水利水电工程移民安置创新模式探析——以大藤峡水利枢纽工程为例[J].黑龙江水利科技,2025,53(03):145-146+151
- [3] 李俊峰,王琰青.水利水电工程移民安置验收对策研究[J].海河水利,2025,(03):94-98.
- [4] 杨熔,汤叶波.基于 AHP 和 TOPSIS 模型对广东水利水电工程移民安置可持续发展的探讨[J].科技创新与生产力,2025,46(03):62-65+70.
- [5] 王雷.水利水电工程移民安置实施管理咨询工作研究[J].水上安全,2024,(21):133-135.

- [6] 徐长征.水利水电工程移民的后期扶持与社会经济发展的影响和挑战[J].水上安全,2024,(20):28-30.
- [7] 李俊峰,张俊.水利水电工程移民安置实施管理咨询及发展前景[J].水利水电工程设计,2023,42(02):47-50.
- [8] 王奎宪.水利水电工程移民安置规划设计有关问题的实

践与探讨[J].黑龙江水利科技,2023,51(03):136-138.

版权声明: ©2025 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS