

## 沈阳市乡村振兴的范式创新与路径重构

李淑妍

沈阳师范大学 辽宁沈阳

**【摘要】**为应对新时代沈阳市乡村振兴面临的机遇与挑战，破解传统模式的局限，研究旨在探索适合沈阳资源禀赋与发展阶段的创新路径，推动乡村高质量发展。研究以沈阳市为对象，深入分析其乡村发展基础、资源禀赋、政策环境及存在的产业结构单一、生态压力突出、人才外流严重、治理能力不足等深层次问题。基于此，研究提出以范式创新引领路径重构的理念，具体涵盖产业深度融合与价值链提升、生态优先的宜居乡村建设、乡村文化传承发展与价值重塑、多元协同的现代乡村治理四大创新维度。研究结论认为，通过系统性地实施差异化的产业布局与品牌化发展、强化生态环境系统治理与绿色发展支撑，深化文化遗产保护与乡村文化繁荣、夯实基层治理基础与提升治理效能等具体路径，能够有效激活沈阳乡村内生动力，重塑竞争优势，实现乡村经济社会的全面振兴与高质量发展，打造具有北方特色的乡村振兴典范。

**【关键词】**乡村振兴；路径重构；高质量发展；沈阳市

**【基金项目】**本文是2021年沈阳市哲学社会科学规划课题“关于沈阳全面推进乡村振兴的对策研究”项目编号：SY20113L的阶段性研究成果

**【收稿日期】**2025年8月15日 **【出刊日期】**2025年9月15日 **【DOI】**10.12208/j.ssr.20250365

### Paradigm innovation and path reconstruction of rural revitalization in Shenyang

Shuyan Li

Shenyang Normal University, Shenyang, Liaoning

**【Abstract】** To address the opportunities and challenges facing rural vitalization in Shenyang in the new era and overcome the limitations of traditional models, this study aims to explore innovative pathways suited to Shenyang's resource endowment and development stage, thereby promoting high-quality rural development. Focusing on Shenyang as the research subject, it conducts an in-depth analysis of its rural development foundation, resource endowment, policy environment, and deep-seated issues such as a singular industrial structure, prominent ecological pressures, severe brain drain, and insufficient governance capacity. Based on this analysis, the study proposes the concept of leveraging paradigm innovation to guide pathway reconstruction. This encompasses four innovative dimensions: deep industrial integration and value chain upgrading; eco-environmental priority in building livable villages; inheritance, development, and value revitalization of rural culture; and multi-stakeholder coordinated modern rural governance. The study concludes that systematically implementing differentiated industrial layouts and branding strategies, strengthening systematic ecological environment management and green development support, deepening cultural heritage protection and fostering rural cultural prosperity, and consolidating grassroots governance foundations while enhancing governance efficacy can effectively activate Shenyang's endogenous rural dynamism, reshape its competitive advantages, achieve comprehensive rural socio-economic revitalization and high-quality development, and establish a northern model of rural vitalization.

**【Keywords】** Rural vitalization; Pathway reconstruction; High-quality development; Shenyang

乡村振兴战略是解决城乡二元结构问题、推动共同富裕的重要途径。该战略由党中央提出，旨在对应新

时代我国社会主要矛盾，服务于“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。沈阳市作为东

作者简介：李淑妍（1979-）女，沈阳师范大学马克思主义学院讲师，博士，研究方向：农村土地制度改革。

北地区重要的中心城市和国家重要的商品粮基地，乡村地域广阔，农业农村在全市经济社会发展具有基础性、战略性地位。沈阳市的乡村振兴实践既面临传统农业向现代农业转型的共性挑战，亦具备老工业基地政策叠加、数字技术加速赋能、城乡要素双向流动深化等独特机遇。伴随国内农业供给侧结构性改革的持续推进以及城乡融合发展机制的加速完善，城乡之间要素双向流动的深化等机遇日益显现。科学研判沈阳市乡村振兴的机遇与挑战，探索适合沈阳市资源禀赋和发展阶段的范式创新路径，对于推动沈阳市乡村经济高质量发展、实现农业强市目标、服务国家区域协调发展战略具有重大现实意义。

## 1 沈阳市乡村振兴现状与问题分析

沈阳市乡村发展具备良好的基础条件，农业资源禀赋优越，粮食产能稳定，历史文化底蕴深厚。然而，对标乡村振兴战略的宏伟目标和高质量发展要求，其乡村发展仍面临一系列深层次结构性矛盾，亟待系统破解。

### 1.1 产业结构单一，市场竞争力薄弱

沈阳市农业结构仍以传统种养业为主导，农业产业链条较短，高附加值经济作物、特色畜禽及精深加工农产品发展相对滞后，区域产业同质化现象突出，尚未形成具有显著竞争优势的特色产业集群。乡村旅游、休闲农业、农村电商等新业态虽有所发展，但普遍存在规模小、层次低、品牌影响力弱、与本地资源结合不紧密等问题，对农民增收致富的辐射带动效应有限。农产品品牌体系建设滞后，缺乏在全国市场具有广泛认知度和美誉度的区域公用品牌及企业品牌，市场竞争力不强，制约了产业升级与价值提升<sup>[1]</sup>。农业产业结构性矛盾是制约沈阳乡村经济活力和农民收入持续增长的核心障碍。

### 1.2 生态环境压力凸显，修复治理挑战

沈阳市部分乡村地区面临着不容忽视的生态环境压力。农业生产过程中化学投入品的过量与不合理使用，导致农业面源污染问题突出，对土壤健康和水体安全构成威胁<sup>[2]</sup>。农村人居环境整治持续改善，但仍面临生活污水处理设施覆盖率不足、生活垃圾收运处置体系尚未全面实现规范化和无害化等问题。“脏乱差”现象在局部地区依然存在，对土壤、水体和空气质量造成负面影响。更值得关注的是，历史上部分区域因资源过度开发和不合理利用，导致水土流失、土地沙化、湿地萎缩等生态退化问题，生态系统的服务功能受损<sup>[3]</sup>。此类问题的修复治理具有周期长、投入大、技术复杂的特

点，对地方财力和技术能力提出严峻挑战。

### 1.3 乡村人才持续外流，时代价值鸿沟加深

受城乡发展差距、乡村公共服务短板、产业支撑薄弱等因素影响，沈阳市农村地区面临严峻人力资本流失与社会价值鸿沟扩大等问题。相当数量的青壮年劳动力和高素质人才持续向城市单向流动，导致乡村产业发展面临劳动力短缺的问题。也严重影响了乡村治理、公共服务供给和社会活力。人才引进政策的竞争力和激励机制缺乏进一步加剧乡村建设失衡<sup>[4]</sup>。农村的文化价值与现代城市的价值观之间的鸿沟日益扩大，形成了一种难以跨越的文化隔离。人才要素匮乏与文化传承断代带来的一系列恶果不断掣肘沈阳乡村振兴内生动力的激活。

### 1.4 乡村治理主体单一，治理能力亟需提升

当前沈阳市乡村治理主体结构相对单一，主要依靠基层政府和村“两委”。村民自治组织、社会组织及市场主体等多元力量参与治理的渠道不够畅通、机制不够灵活，距离形成“共建共治共享”的协同高效治理格局仍有差距。同时，部分乡村干部队伍存在年龄结构老化、知识储备不足等问题。现代化治理理念滞后等问题，治理方式偏于传统和经验化，运用法治思维、市场机制、信息技术等现代化手段解决问题的能力有待加强，难以有效应对乡村振兴中日益复杂的利益协调、矛盾化解和发展引领需求<sup>[5]</sup>。乡村治理的信息化、智能化水平不高，数据共享和决策支持能力有限，制约了治理的精准性和时效性。

## 2 沈阳市乡村振兴范式创新

面对复杂严峻的挑战与宝贵的发展机遇，沈阳市乡村振兴亟需突破传统思维定式和发展路径依赖，实施深层次的范式创新。通过产业融合创新、生态宜居创新、文化传承创新和治理体系创新等全方位变革，激活内生动力、重塑竞争优势。

### 2.1 产业深度融合与价值链提升范式

打破传统农业产业界限，推动农村一二三产业融合发展和价值重构。一是推进农旅文融合共生，依托沈阳市棋盘山、辽河湿地等丰富自然生态资源、辽中葡萄等特色农产品，以及满清史迹、锡伯族文化等文化遗产资源，重点发展生态观光、休闲农业、文化研学等高品质业态，培育特色旅游村镇并设计精品旅游线路，以推动农业增效、农民增收及农村繁荣。二是强化农业与加工业的链式整合，围绕粮油、果蔬、畜禽等优势农产品，科学布局现代化加工集聚区。大力培育和引进具带动能力的龙头企业。三是加速农业数字化与流通现代化，

鼓励农村电商，完善信息基础设施和电商公共服务体系，加强县域商业体系和县乡村三级物流配送网络建设，畅通“农产品进城”和“工业品下乡”双向流通渠道，促进城乡要素高效流动和市场有效对接<sup>[6]</sup>。

### 2.2 生态优先的宜居乡村建设范式

践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生态保护融入乡村建设进程，构建人与自然和谐共生的生态宜居乡村。其首要任务在于系统治理农村环境污染，着力强化农业面源污染防治，重点补齐人居环境基础设施短板，全面推进农村生活垃圾收运处置体系的完善<sup>[2]</sup>。其次，实施重大生态系统保护修复工程。坚持山水林田湖草沙系统化保护治理原则，针对重要水系及重点区域，科学提升森林覆盖率与质量。第三，推广乡村绿色低碳发展模式。应用绿色建筑技术、节能材料及清洁能源，替代高污染燃料，协同降低碳排放、环境污染，提升人居环境品质<sup>[7]</sup>。

### 2.3 乡村文化传承发展与价值重塑范式

深入挖掘沈阳乡村独特的地域文化，将其作为凝聚人心、赋能产业的核心引擎，增强乡村文化自信与认同。系统保护文化遗产，建立健全普查、登记、评估和保护机制，对重要传统村落、古建筑、历史遗迹、农业遗产、民俗文化等进行抢救性保护与预防性维护。设立专项保护资金，制定修缮技术规范，建立数字化档案库，有效延缓历史文脉<sup>[8]</sup>。推动文化创造性转化与发展，寻求传统文化与现代生活、市场的结合点。支持基于本土元素的文化创作、技艺传承及符合时代审美的文创产品开发。深度融入乡村旅游、节庆、研学等业态，打造民俗文化村、实景演艺等沉浸式文化体验场景，实现文化价值向经济价值的转化，使之成为农民增收的新途径。

### 2.4 多元协同的现代乡村治理范式

构建以党组织为领导核心的现代乡村治理体系，形成协同共治、精准施策的治理格局，筑牢制度根基，强化农村基层党组织建设，将党的领导贯穿治理各领域，发挥党员先锋模范作用，带领农民参与治理。深化村民自治创新，规范村民会议议事决策程序，构建民主协商、多元参与的治理平台。完善管理和监督机制，切实保障农民群众的自治与监督的权利。探索创新村民议事协商的有效实现形式，拓宽村民制度参与村务渠道，提升自治效能与满意度。激发多元主体活力，形成“政府治理+社会调解+村民自治”三重互动局面，推动治理向公开、规范有序的现代模式转变<sup>[9]</sup>。

## 3 沈阳市乡村振兴路径重构

基于上述范式创新理念，沈阳市乡村振兴的具体实施路径需进行系统性重构，聚焦关键领域，强化政策协同与资源整合，确保各项任务落地见效。

### 3.1 优化产业结构布局与品牌化发展战略

基于沈阳市东部山地丘陵、中部平原、西部沙地三大区域禀赋，实施差异化产业布局优化。法库、康平东部山区重点发展榛子、中药材等特色林果经济，强化生态保育，协同高品质生态旅游。新民、辽中、苏家屯、沈北新区等中部平原稳定提升优质粮食生产，大力发展设施农业、精品果蔬、现代畜牧业，打造集精深加工、冷链物流、品牌营销于一体的现代化农业产业集群。西部沙区，推进防沙治沙与生态修复，适度发展节水型经济作物、生态畜牧业及沙地旅游。集中资源培育“沈阳大米”、“辽中葡萄”、“法库牛肉”等全国性区域龙头品牌<sup>[10]</sup>，严格品牌授权使用和监管。

### 3.2 强化生态环境系统治理与绿色发展支撑

完善基础设置，构建长效治理机制。科学规划建设覆盖更广、建设高标准的农村生活污水处理设施网络，持续完善生活垃圾收运处置体系，推广垃圾焚烧发电或卫生填埋等无害化处理方式，实现闭环管理。构建农村生态环境监测网络，设置重点生态环境监测站点，动态掌握农村空气质量、水质、土壤质量及污染风险，为精准施策提供科学依据<sup>[3]</sup>。着力推行生态友好型农业生产方式，普及绿色生产技术体系，并实施农业非点源污染防治行动。在适宜区域重点建设生态循环农业示范区，推广“种养结合”、“立体种养”等成熟模式，推动农业废弃物资源化利用（包括秸秆还田、饲料化与能源化转化），有效削减非点源污染负荷，建立资源节约与环境友好的农业生产体系。实施系统性生态修复工程，增强区域生态系统韧性及其服务功能，巩固生态安全屏障，提升乡村生态宜居性与绿色生态基底。

### 3.3 深化文化遗产保护活化与乡村文化繁荣

健全文化遗产保护传承体系，设立市级乡村文化遗产保护专项基金和专门管理机构，负责统筹协调、标准制定和监督指导。对全市传统村落、历史建筑、农业遗产、重要非遗项目进行抢救性调查建档和数字化保护<sup>[8]</sup>。落实传承人补贴和传习支持政策，确保核心技艺不失传。推动文化资源创造性转化与产业赋能，深入挖掘沈阳乡村蕴含的农耕文化、锡伯族西迁文民族民俗文化、红色文化、工业遗产文化等独特价值。强化乡村文化产业园区和示范基地建设，为乡村文化产业发展提供平台支撑。扶持培育乡村特色文化产业专业村、合作社或工坊，促进文化传承与农民收入增长协同发展。

提升乡村公共文化服务效能，推进文化广场、农家书屋及文化活动室等基础设施建设，优化乡村居民文化参与环境。

### 3.4 夯实基层治理基础与提升治理效能

聚焦乡村治理体系和能力的现代化建设，建设更高水平的平安乡村。以全面提升农村基层党组织建设为根本保障，提升书记队伍的政治素养和创新本领。推进村级组织活动场所标准化、规范化建设，将其打造成为凝聚并服务群众的核心阵地。完善村民自治制度体系与实践机制，全面落实“四议一审两公开”等民主决策制度，细化议事规则和操作流程，确保村务决策民主、科学、透明。及时、全面、准确公开财务收支、工程项目、惠农政策落实等关键信息，保障村民监督权<sup>[5]</sup>。推广村民说事、民情恳谈、院落议事、线上协商等有效做法，拓宽村民常态化参与村级事务管理渠道，提升自治活力和效能，构建多元主体协同共治格局，积极培育扶持服务性、公益性、互助性农村社区社会组织<sup>[9]</sup>。构建“政府主导、社会协同、群众参与”的服务供给网络。强化农村治安防控体系建设，依托智慧乡村平台提升技防能力，依法严厉打击涉农违法犯罪，坚决遏制黑恶势力渗透，全力维护乡村社会安全稳定，为乡村振兴筑牢平安根基。

## 参考文献

- [1] 石佳,崔可.以新质生产力赋能东北乡村振兴机理、基础与路径[J].农业经济,2024,(12):41-43.
- [2] 刘铮,刘欣宇,潘荣光等.“双减”政策期间沈阳地区农药

及化肥施用量与粮食产量的演变[J].辽宁农业科学,2023,(01):8-12.

- [3] 郭德才.东北乡村振兴与东北全面振兴的内蕴关联 [J].农业经济,2024,(10):49-51.
- [4] 孙建业.乡村振兴背景下农村治理现代化的建设逻辑研究[J].农业经济,2023,(03):47-49.
- [5] 徐春祥,梁姝娜,王子君.城乡融合视角下全面推进辽宁乡村振兴的路径选择[J].沈阳工业大学学报(社会科学版),2024,17(03):251-264.
- [6] 李元鑫,葛立群,王志丹等.乡村全面振兴背景下沈阳市农业产业高质量发展研究[J].智慧农业导刊,2025,5(13): 113-116.
- [7] 李政宏,吕晓,徐畅,等.东北地区黑土地保护利用与乡村振兴的融合机理及互馈机理研究——基于典型村庄的过程追踪调查 [J].自然资源学报,2024,39(05):1193-1207.
- [8] 张志国.沈阳市发展现代化大农业路径研究[J].现代化农业, 2024,(11):50-52.
- [9] 刘铮,齐琦,刘欣宇.沈阳市农业高质量发展：机遇、挑战与提升路径[J].农业经济, 2024, (05):35-37.
- [10] 李盼盼,谢畅.沈阳市县域产业集聚对县域经济发展的影响分析[J].农业经济,2022, (10):48-49.

**版权声明：**©2025 作者与开放获取期刊研究中心（OAJRC）所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS