

党建引领基层社会治理的“最后一公里”专题研究

李雪飞

东北大学秦皇岛分校马克思主义学院 河北秦皇岛

【摘要】基层社会治理是国家治理体系的基础,而党建引领是提升基层治理能力的根本保障。在实践中,政策执行在“最后一公里”仍面临多重阻滞。本文立足社区、乡村治理场景,聚焦党建引领在贯通治理“最后一公里”中的核心价值和实践意义,系统阐述党组织密切党群联系、推动治理重心下移、强化风险防控能力、促进制度优势转化等多维度价值,探索强化党的组织引领、资源整合、服务创新与技术赋能的实践路径。

【关键词】党建引领;基层社会治理;“最后一公里”;社区治理

【收稿日期】2025 年 9 月 25 日 **【出刊日期】**2025 年 11 月 3 日

【DOI】10.12208/j.ssr.20250427

Special research on the "Last Mile" of grassroots social governance led by Party building

Xuefei Li

School of Marxism, Northeastern University at Qinhuangdao, Qinhuangdao, Hebei

【Abstract】 Grassroots social governance is the foundation of the national governance system, and the leading role of Party building is the fundamental guarantee for enhancing the capacity of grassroots governance. In the process of practice, the implementation of policies still faces multiple obstacles at the "last mile". This article focuses on the scenarios of community and rural governance, concentrating on the core value and practical significance of Party building leadership in bridging the "last mile" of governance. It systematically expounds on the multi-dimensional values of Party organizations, such as strengthening the connection between the Party and the people, promoting the downward shift of governance focus, enhancing risk prevention and control capabilities, and facilitating the transformation of institutional advantages. Explore practical paths for strengthening the Party's organizational leadership, resource integration, service innovation and technological empowerment.

【Keywords】 Party building leadership; Grassroots social governance; "The last mile"; Community governance

基层是国家治理层级中最贴近群众的场域,社区与乡村构成了感知民情、化解矛盾、落实服务的关键场域。在这一层级实现治理效能的最大化,是检验国家治理体系和治理能力现代化的最终标尺。而党建引领作为中国基层社会治理的核心特征,其效能贯穿基层组织治理的每一环。实践表明在社区网格、乡村村居等具体场景中,连接党密切联系群众的“最后一公里”,关乎党的执政基础巩固与人民群众福祉的切实增进,是提升基层治理现代化水平的迫切课题。

1 党建引领基层社会治理的概述

基层社会治理的“最后一公里”聚焦于社区、乡村这一政策落地的末端层级是国家治理的根基,也是服务群众、化解矛盾的前沿阵地。党建引领的核心在于将党的政治优势、组织优势和密切联系群众优势转化为

治理效能,通过构建基层党组织领导下的多元协同治理体系,确保党的路线方针政策在基层有效贯彻。在社区和乡村场景中,党组织通过嵌入网格、动员党员、整合资源、引领群团组织等方式,主导基层自治、法治、德治相结合的治理实践。

2 党建引领基层社会治理“最后一公里”问题的破解意义

2.1 有助于密切党群联系

破解“最后一公里”问题,核心在于将党的组织和深度嵌入社区、乡村的基本单元。强化基层党组织建设,组织党员下沉网格、明确责任,使党组织能直接、及时地了解群众需求、感受群众情绪。党员在邻里矛盾调解、困难群体帮扶、政策具体解释等日常事务中发挥积极作用,实现党与群众的常态化、零距离接触。在实

践中,直接的互动沟通,为党组织精准掌握并响应群众“急难愁盼”创造了条件,使服务更贴近家门口、融入生活细节^[2]。

2.2 推动治理重心下移

党建引领破解“最后一公里”问题,核心是推动治理的结构性要素向基层倾斜。通过增强街道、乡镇党委的统筹协调权责,强化社区党组织在区域治理中的领导核心作用,确保基层“有人管事、有权定事、有钱办事”。党组织有效整合各类下放或下沉的行政资源、执法力量及社会服务,协调不同部门,建立顺畅的协同响应机制。治理重心下移使决策更贴近问题现场,响应更快捷准确^[3]。

2.3 强化风险防控能力

党建引领通过健全建强基层组织网络,将风险监测预警与处置力量延伸覆盖到最基层。党员、网格员在日常走访与服务中,能够第一时间察觉到如邻里纠纷、安全隐患、群体不满等苗头性问题^[4]。党组织依托党群服务中心、议事协商平台等阵地,建立规范化风险排查、信息直报和快速应对流程。对于发现的矛盾风险,党组织运用其政治功能和组织能力,牵头组织协调力量,通过调解、协商、帮扶等手段,力争在萌芽状态和基层层级予以化解。

2.4 促进制度优势转化

党建引领是实现制度优势向社区、乡村治理效能转化的关键机制。党组织在基层发挥领导核心作用,整合原本可能分散的行政、市场和社会治理资源,克服条块分割问题,凝聚治理合力。它将党的政治优势、组织优势与基层群众自治制度、民主协商制度等有机对接,通过组织引导居民议事会、业委会、乡贤理事会等平台,切实落实民主选举、协商、决策、管理、监督,激发内生自治活力^[5]。

3 党建引领基层社会治理“最后一公里”问题的破解路径

3.1 织密组织网络体系

在社区和乡村治理场域,系统性织密组织网络是贯通“最后一公里”的基础工程。首要任务是深化组织架构的精细化建设,尤其在人口结构复杂、流动性高的新型社区以及党员老龄化的偏远乡村,应当依据地域分布、人口密度及产业特点,科学优化党组织设置模式。推动党支部或党小组向居民楼栋、自然村落、产业合作社等最小治理单元延伸覆盖,消除组织空白点。同时,积极在社区新就业群体驿站、乡村电商服务点、产业园区等新兴领域创新组织设置形式,灵活组建功能

型或流动型党组织,确保党的组织根系能够扎进社会结构变动的每个土壤缝隙,为全域覆盖提供坚强骨架支撑^[6]。

在此过程中,重点加强村级党群服务中心、社区邻里服务站的标准化与实体化建设,使其真正成为聚合资源的枢纽节点与服务群众的前沿阵地。赋予基层党组织明确的资源统筹权、事项协调权和区域共建倡议权,建立健全由党组织牵头的多部门联席会议、村(居)民议事会等常态化协商平台。同时,提升党组织对业委会、物业公司、志愿团体、乡贤理事会等多元主体的政治引领和资源调配能力,将分散的治理要素整合为条块协同、运行有序的治理共同体。此外,还需致力于提升组织肌体的内在活力与韧性。大力选育政治素养强、群众工作能力突出的带头人,注重从返乡青年、退役军人、退休干部等群体中发掘基层骨干。加强后备力量梯队建设,完善村(社区)干部常态化培养和激励机制^[7]。

3.2 构建资源整合机制

随着治理重心向基层下移,迫切需要构建强有力的资源整合枢纽。关键在于强化党对各类治理资源的统筹规划和高效配置能力,特别是在社区和乡村层面。推动在街道(乡镇)层面设立党建引领的基层治理资源统筹协调平台,打破条块分割壁垒,对于由不同部门下拨的专项经费、项目物资以及服务资源,实施统一梳理、集中管理与按需分配机制。明确赋予村(社区)党组织以资源统筹主体地位,使其能够根据本地实际治理需求自主申报项目、优化资源流向,建立资源需求与供给的精准对接清单,确保财政性资源在基层治理末端避免碎片化使用,实现“好钢用在刀刃上”的集约化效应。

在此基础上,充分激发和引导社会力量有序参与是拓展资源池的关键维度。探索党建引领下的社会协同动员机制,建立健全社区乡贤理事会、发展顾问团等平台型组织,有效吸纳在地企业家、退休专业人士、高知群体等多元主体的智力支持与资金帮扶。同时,孵化培育贴近群众需求的社区社会组织和志愿服务团队,为它们提供必要的场地支持、能力培训以及项目对接机会^[8]。在实践中,党组织应发挥核心引导作用,设计科学合理的激励机制和荣誉体系,广泛调动社区居民、村民参与公共事务的热情,将蕴藏于民间的服务意愿、专业技能和组织力量转化为可感知的治理资源增量。

3.3 创新服务供给模式

为了精准对接社区与乡村居民日益多元的民生需求,构建供需高度匹配的服务供给体系成为关键突破

口。具体而言,应在村级层面设立常态化的民情恳谈站或社区流动服务站,组织党员骨干、网格员定期进行覆盖式入户走访,系统收集不同群体在养老托幼、就业帮扶、健康管理等领域的迫切诉求,并推行“需求、资源、项目”三张清单动态管理工作法,由基层党组织主导梳理分析海量需求信息,聚焦共性痛点与个性差异^[9]。

在此背景下,深度优化服务项目设计与递送流程具有显著现实意义。积极推动服务项目生成机制改革,鼓励村(居)民代表、社会组织、驻区单位等多方主体协同参与服务方案的联合开发与论证,使项目设计充分融合专业智慧与在地经验。探索“基础公共服务+特色定制服务”的分层供给架构,对上级下达的标准化服务进行本地适应性改造;同时依据本社区老龄化程度高、外来务工人员多或乡村产业转型急等具体情境,针对性孵化培育特色服务品牌,如“爱心食堂时间银行”“留守儿童成长伙伴计划”“乡土技能培训工坊”等特色模块,切实提高服务的回应性与专属性。

3.4 加速数字治理赋能

在数字化浪潮重塑基层治理生态的背景下,应夯实智能基础设施的普惠化根基,系统推进城乡社区光纤网络、移动通信基站和智慧终端设备的均衡覆盖,重点弥合老旧小区、偏远山村的数字接入鸿沟。构建面向村(居)民的一体化在线服务平台,开发适配老年人、低学历群体的语音交互、大字界面等简易操作模块,确保技术应用覆盖基层社会的多元主体。同时,建立专职网格员与志愿者联动的数字技能帮扶队伍,开展常态化的智能设备操作培训,从物理接入与人文关怀双重维度破解“数字难民”困境,为治理数字化转型奠定包容性基础^[10]。

与此同时,建立由街道(乡镇)党(工)委统筹的基层治理数据中枢,整合公安、民政、卫健等垂直业务系统的民生服务数据端口,构建跨部门数据交换与融合机制。推行“一员采集、全域共享”的基层信息管理模式,由网格员统一维护动态更新的居民信息基础库,避免重复录入与数据冲突。同时,深度开发面向村干部的智能决策辅助工具,通过对民生诉求、风险隐患等数据的多维度分析,精准生成事件预警、资源调度建议,切实提升基层党委的响应精度与处置能力。最后,建立技术迭代的长效响应机制,定期征集基层干部与群众的应用反馈,持续优化操作流程与功能架构,使数字工具真正成为党员干部走好新时代群众路线的“科技伙伴”,全面提升“最后一公里”的善治水平^[11]。

4 结束语

党建引领基层社会治理的“最后一公里”破题,需以组织网络为根基、资源整合为支撑、服务创新为核心、数字赋能为引擎。上述实践路径通过系统性强化党的组织引领力、资源配置力、服务精准力和技术驱动力,将党的政治优势转化为贯通基层末梢的治理效能,最终实现政策落地精准达效、民需响应及时充分、治理成果全民共享,为推进基层治理现代化注入持久动能。

参考文献

- [1] 梁民强.加强和创新基层社会治理基本分析框架之建构[J].发展,2025,(06):43-47.
- [2] 吴涛.新时代党建引领基层治理价值取向的多维探析[J].理论视野,2025,(06):85-90.
- [3] 米晓娟,徐志丽.新时期党建与城市社区治理的嵌入融合之道[J].陕西行政学院学报,2025,39(03):74-78.
- [4] 李壮.双重嵌入:党建引领乡村产业发展的行动机制——莱西经验的案例研究[J/OL].河北农业大学学报(社会科学版),1-12[2025-08-11].
- [5] 许松泉,张智程.党建引领“多格合一”网格化治理创新探究——以上海市青浦区为例[J].上海城市管理,2025,34(04):71-78.
- [6] 刘丽姝.党建引领基层社会治理的价值意蕴及实践路径研究[D].大连交通大学,2025.
- [7] 曹升叶.新时代基层党建引领社会治理现代化的路径研究[N].松原日报,2025-05-27(004).
- [8] 张钰川.党建引领乡村社会治理路径探索——以古浪县乡村社会治理为例[J].农村科学实验,2025,(10):3-5.
- [9] 读懂党的二十届三中全会《决定》中的关键词[J].新西藏(汉文版),2024,(12):31+49+55.
- [10] 毕文强.城乡社区治理中的相关法律分析——解读《中共中央国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》[J].住宅与房地产,2024,(13):12-14.
- [11] 《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的方案》[N].厦门日报,2023-08-04(A01).

版权声明: ©2025 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS